

Муниципальная антинаркотическая комиссия нарушает законы. И Положение о ней тоже...



***Наша первая беседа со старшим помощником прокурора Новороссийска Мариной Грибовой по теме с условным названием «антинарко» (читайте [здесь](#)) имела скорое продолжение. Дело в том, что прокуратурой города было направлено еще одно представление в адрес главы администрации нашего муниципалитета. Тема - устранение нарушений закона в деятельности антинаркотической комиссии (АНК) муниципального образования город-герой Новороссийск. О проверке, которой предшествовало представление, и самом документе эксклюзивно рассказывает Марина Геннадьевна:

***- Проверкой были выявлены нарушения закона, подлежащие устранению. Из документов, информации, представленной в прокуратуру города, усматривается, что антинаркотическая комиссия МО г.Новороссийск образована в соответствии с постановлением главы муниципального образования от 04.02.2008 года № 250. Однако даже эти сведения оказались не соответствующими действительности, так как постановлением от 04.02.2008 года № 250 изменен состав городской межведомственной комиссии по противодействию незаконному обороту и потреблению наркотических средств, образованной постановлением от 17.12.2007 № 3842. А названная структура создана в соответствии с постановлением главы муниципального образования от 28.01.2009 года № 99 «Об образовании антинаркотической комиссии муниципального образования город Новороссийск». Получается, что должностные лица администрации, обеспечивающие работу комиссии, не владеют необходимой информацией по вопросу нормативно-правового регулирования ее деятельности. Это, конечно же, способствует нарушению законности в работе.

***Положение об антинаркотической комиссии, утвержденное постановлением от 28.01.2009 года № 99 не в полной мере соответствует нормативно-правовым актам, действующим в указанной сфере. Указом Президента РФ от 18 октября 2007 года № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» предписано образовать антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований, утверждено Положение об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации.

*** Постановлением главы администрации Краснодарского края от 27.11.2007 года № 1104 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Краснодарского края» образована антинаркотическая комиссия Кубани и утверждено «Положение об антинаркотической комиссии Краснодарского края».

*** Нормы «Положения об антинаркотической комиссии МО г. Новороссийск», содержащиеся в пунктах 3.3., 4.3., 4.6., 4.7. и 8 противоречат вышеуказанным нормативно-правовым актам и иному законодательству. В частности, в пункте 3.3. к основным задачам комиссии МО отнесено «обеспечение реализации городской целевой программы ««Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и незаконному обороту наркотиков в г. Новороссийске на 2008-2010 годы», которая утратила силу в соответствии с решением городской Думы от 21.04.2009 года № 673. Кроме того, согласно бюджетному законодательству реализацию программ осуществляют ее исполнители и участники в соответствии с объемами финансирования, утвержденными бюджетом.

*** Пункты 4.6., 4.7. сформулированы некорректно, с превышением полномочий антинаркотической комиссии, установленных законодательством. А пункт 8 в части правомочности заседания комиссии противоречит нормам, утвержденным названным Указом Президента РФ и постановлением губернатора края. Разумеется, ненадлежащая правовая регламентация полномочий комиссии, в том числе, влечет принятие комиссией неправомерных решений.

*** И это не только в теории, но и на практике. Например, пунктом 1.3 решения от 28.01.2010 года АНК обязало глав администраций Центрального и Южного районов в срок до 1 марта отремонтировать помещения отделов по делам несовершеннолетних ОВД. Материально-техническое оснащение органов внутренних дел не относится к деятельности по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, в связи с чем компетенция комиссии превышена.

*** Заслушав и обсудив вопрос об организации работы, направленной на профилактику наркомании среди трудных подростков, молодежи, неблагополучных и малообеспеченных семей, АНК МО, в том числе, решила «за упущения в исполнении должностных обязанностей и игнорирование деятельности АНК МО привлечь к дисциплинарной ответственности директора КДЮСШ «Лидер» Е.И. Сухорукова». В указанной части решение принято в нарушение трудового законодательства и трудовых прав граждан, так как согласно ст. 192 Трудового кодекса РФ правом налагать на работника дисциплинарные взыскания наделен РАБОТОДАТЕЛЬ в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

*** Ряд решений комиссии принят в нарушение Федерального закона от 24.12.2008

года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Например, решением от 11.06.2010 года комиссия поручила начальнику управления здравоохранения «провести мониторинг продаж кодеиносодержащих лекарственных препаратов, а информацию о выявленных недостатках в работе аптек, а также о самих фактах сбыта лекарственных средств наркозависимым лицам в качестве сырья для изготовления «дезоморфина» направить в АНК МО». В данном случае комиссия, превысив полномочия, фактически поручила управлению здравоохранения, не наделенному полномочиями органа муниципального контроля за осуществлением отпуска лекарственных средств аптечными организациями, провести проверку соответствующих хозяйствующих субъектов. Явное нарушение! И оно, увы, не единственное.

***Проверка также показала, что вопреки «Положению об АНК МО» план работы комиссии выполняется не в полном объеме, а также не осуществляется надлежащий контроль за выполнением решений комиссии. Остаются частично не исполненными плановые мероприятия...

***В представлении прокурора города предложено рассмотреть представление, принять меры к устранению выявленных нарушений закона, привести «Положение об АНК МО г. Новороссийска» в соответствие нормам федерального и краевого законодательства. А также обеспечить соблюдение законности в деятельности муниципальной АНК и решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.