

Прокуратурой Новороссийска проведена проверка соблюдения законодательства об охране водных объектов органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами, а также полноты и законности мер, принимаемых контролирующими органами в указанной сфере. Очень актуальная проверка!

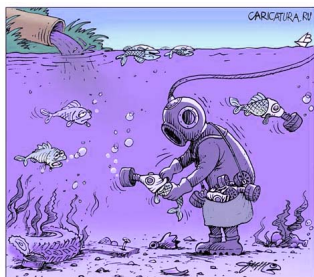
*** Мы побеседовали о результатах проверки с помощником прокурора Новороссийска Юлией Картамышевой. Предлагаем вашему вниманию краткую стенограмму беседы. Услышанное нами наверняка будет интересно широкому кругу читателей. Как новоросийцев, так и гостей города, приезжающих к нам на отдых.

*** - Юлия Станиславовна, давайте начнем с общих итогов.

*** - В ходе проверки в органах местного самоуправления нарушений законности при владении и распоряжении имуществом (гидротехническими сооружениями), находящимся в муниципальной собственности, не установлено. Участие администрации муниципального образования г.Новороссийск в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций осуществляется по разным направлениям. В том числе, посредством подготовки и содержания в готовности необходимых сил, средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучения населения способам защиты и действиям в этих ситуациях. Еще - сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создания постоянно действующего органа управления, специально уполномоченного на решение соответствующих задач. Речь об Управлении гражданской защиты города.

*** - А какова ситуация на пляжах, в зонах отдыха, пансионатах, на турбазах?

*** - Создание условий для массового отдыха жителей и гостей города - это также забота органа местного самоуправления. На территории муниципального образования предусмотрено 6 пляжных территорий, которые переданы в аренду предпринимателям для их обслуживания и благоустройства. О ситуации на одном из пляжей я уже вам рассказывала. Прокуратурой города было внесено предостережение директору фирмы-арендатора о недопустимости ограничения бесплатного прохода к пляжной территории.



***** В результате ранее проведенной прокуратурой Новороссийска проверки установлено, что начатая администрацией города в 2008 году реконструкция комплекса очистных сооружений с насосными станциями и водовыпуском очищенных сточных вод в урочище Широкая Балка, которое является местом массового отдыха жителей и гостей города, ведется крайне медленно. На момент проверки производство работ по реконструкции очистных сооружений и строительство глубоководного выпуска не закончены. Таким образом, водоотведение от оздоровительных учреждений, расположенных в Широкой балке, в летний сезон 2010 года осуществляется с нарушениями санитарно-эпидемиологических требований к охране прибрежных вод морей от загрязнения в местах водопользования населения. Несмотря на то, что согласно п. 4 ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом относится к вопросам местного значения городского округа, администрацией муниципального образования г.Новороссийск не принято надлежащих мер для завершения реконструкции очистных сооружений и строительства глубоководного выпуска до начала курортного сезона.**

***** Кроме того, установлено, что за несколько дней до начала курортного сезона не было проведено обследование дна на пляжах города, отсутствовали паспорта пляжей, надлежащая работа со стороны органа местного самоуправления по организации обустройства мест массового отдыха населения не велась. Также было установлено, что органом местного самоуправления на момент проведения проверки не был утвержден перечень мест, запрещенных для купания.**

***** - Каковы были принятые меры прокурорского реагирования в связи с этим?**

***** - В адрес главы администрации города внесено представление об устранении выявленных нарушений. После внесения акта прокурорского реагирования 27.05.2010 г. главой администрации города было издано постановление № 1588 «Об организации и осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах МО г.Новороссийск в период купального сезона 2010 года», в котором утвержден перечень мест, запрещенных для купания. Необходимо также подчеркнуть, что на территории Новороссийска насчитывается 10 особо охраняемых природных территорий регионального значения (9 памятников природы и 1 заказник), посетить которые в летний период стремится большое количество гостей и жителей города.**

***** - Тут, наверное, есть какие-то нюансы в пользовании?**

***** - Да. По закону нельзя использовать указанные территории в коммерческих целях, в том числе ограничивать доступ на них, необоснованно взимать плату. В целях недопущения этого первому заместителю главы администрации МО г. Новороссийск внесено предостережение о недопустимости нарушений законодательства в части взимания платы за посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения. В предостережении также указано о недопустимости ограничения бесплатного прохода к пляжным территориям, находящимся в границах муниципального образования.**

***** - Давайте поговорим о теме, которая волнует многих. Мы до сих пор вспоминаем события 2002 года. Какую работу проводит администрация по защите населения и**

территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера? Вы это изучали в ходе проверки?

***- Да, это проверялось. Такая работа проводится на основании Плана предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования г.Новороссийск, Плана основных мероприятий муниципалитета в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2010 год, Плана Новороссийского звена РСЧС по предупреждению и ликвидации последствий ЧС и стихийных бедствий. Действует также постановление главы администрации от 23.06.2006 г. № 1944 «Об утверждении стратегического Плана природоохранных мероприятий в границах муниципального образования город-герой Новороссийск на 2006-2010 годы». Кроме того, специалистами МУ «Управление гражданской защиты» ежемесячно проводится мониторинг (осмотр) состояния русел рек, гидротехнических сооружений, ливневых коллекторов, береговой линии моря. В ходе проведенной проверки фактов нарушения законности владения и распоряжения водными объектами, находящимися в собственности муниципального образования, не установлено.

***- Ну, и отлично!

***- Есть нарушения другого рода. При проверке соблюдения законодательства, направленного на обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, были установлены нарушения Федерального закона от 21.07.1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» при эксплуатации одного из водохранилищ, которое находится в муниципальной собственности. Чаша и откосы водохранилища заросли дикорастущей растительностью. На аварийном водовыпуске нет защитной решётки. Отсутствует проектно-техническая и эксплуатационная документация, а также основные документы, обосновывающие безопасность гидротехнических сооружений. Прилегающая к гидротехническому сооружению территория захлавлена отходами производства и потребления, в том числе автомобильными крышками, которые относятся к опасным отходам. Кроме того, отсутствует расчет вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения. Это также нарушение. В связи с выявленными нарушениями законодательства о гидротехнических сооружениях главе администрации Новороссийска внесено представление.

***- С другими водохранилищами проблем нет?

***- К сожалению, есть. В результате проверки, проведенной прокуратурой города с привлечением специалиста Северо-Кавказского управления по экологическому, технологическому и атомному надзору, установлено, что в одном из водохранилищ, которое относится к гидротехническим сооружениям, в связи с образовавшейся промоиной в дамбе идет неконтролируемый водосброс, имеется эрозия почвы насыпной дамбы. Однако этот водный объект является бесхозным и не имеет собственника. Такое положение влечет неудовлетворительное техническое состояние ГТС, неспособность противостояния паводкам, создает угрозу безопасности населению и муниципальной территории. Кроме того, ответственность за безопасность гидротехнического сооружения ни на кого не возложена. В связи с этим прокуратурой города в суд направлено исковое

заявление.

*****- Вода, конечно, основа жизни на Земле, но от нее, родимой, немало и неприятностей. Ливни, наводнения, подтопления... А сколько проблем с водоснабжением, канализацией! Эти сферы проверялись?**

*****- Вы затронули столько разных тем! Но наша проверка тоже была многоплановой. Для предупреждения негативного воздействия вод (затопление, подтопление, разрушение берегов водных объектов, заболачивание и др.) в муниципальном образовании разработан план обеспечения противопаводковых мероприятий, а также осуществляется регулярный контроль прохождения паводковых и ливнево-дождевых вод. С целью осуществления мер по охране водных объектов на территории Новороссийска создана рабочая группа для проведения обследования состояния водных объектов на предмет соответствия экологическим требованиям. Отвод и очистка сточных вод с территории муниципального образования производится на очистных сооружениях, четыре из которых работают с полной биологической очисткой сточных вод, на одном имеется установка по УФ обеззараживанию, еще на одном – гидролизная установка для получения гипохлорида (обеззараживание проводится капельным методом).**



*****- Давайте перейдем к теме полноты и законности мер, принимаемых контролирующими органами в «водной» сфере.**

*****- А сами предприятия, влияющие на «водную экологию» вами проверялись?**

*****- Да, мы проверяли деятельность хозяйствующих субъектов, осуществляющих негативное воздействие на водные объекты? Неблагополучие есть. В частности, было установлено, что у некоторых юридических лиц отсутствуют нормативы допустимых сбросов (НДС) веществ со сточными водами в водный объект. Также в ходе проверки установлено, что хозяйственная территория одного из предприятий города является водосборной площадью водного объекта и имеет положительный уклон земельного (асфальтированного) участка в сторону ручья, протекающего вдоль забора в районе железнодорожных путей этого предприятия и далее впадающего в Черное море. С части территории юридического лица ливневые сточные воды без очистки сбрасываются в водный объект через ливневой коллектор. Однако разрешение на сброс ливневых вод в водный объект отсутствует, точно так же, как и согласованные, утвержденные в установленном законом порядке нормативы допустимых сбросов (НДС) загрязняющих веществ со сточными водами. Подобных фактов, увы, много.**

*****- Думается, стоит назвать еще хотя бы несколько нарушений.**

*****- Хорошо: не установлены нормативы допустимого сброса загрязняющих веществ в водный объект, осуществляются сброс загрязняющих веществ, поступающих в водные объекты, при отсутствии решения о предоставлении в пользование водного объекта, а некоторые юридические лица сбрасывают загрязняющие вещества в водный объект при отсутствии разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду (водные объекты). Кроме того,**

установлено, что определенными предприятиями несвоевременно представлялись в соответствующий территориальный орган Ростехнадзора расчеты платы за негативное воздействие на окружающую среду. В отношении юридических, а также должностных лиц, допускающих нарушения, прокуратурой Новороссийска возбуждены административные дела по признакам правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, внесены представления, в суд направлены иски в порядке ст. 45 ГПК РФ о понуждении соблюдения природоохранного законодательства.

*****- Хотелось бы закончить на позитивной ноте. Получится?**

*****- Могу сказать, что фактов аварий гидротехнических сооружений на территории Новороссийска в 2008-2009 годах и истекшем периоде нынешнего года не было. Но, как понимаете, если есть нарушения, гарантий безопасности и минимизации последствий при разгуле стихии быть нет. Нарушения надо устранять, и побыстрее.**

*****- С этим не поспоришь. Надежда «на авось» в таких серьезных сферах, конечно, недопустима.**

*****- Всего по итогам проверки возбуждено 26 административных дел, внесено 12 представлений об устранении выявленных нарушений, в суд направлено 7 исков о понуждении соблюдения природоохранного законодательства.**