

*****Прокуратурой Новороссийска проведена проверка исполнения законодательства в сфере миграции. В ходе проверки в деятельности отдела Управления Федеральной миграционной службы по Краснодарскому краю в г.Новороссийске выявлены нарушения Федерального закона от 18.07.2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», Федеральных законов «О гражданстве» № 62-ФЗ, «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» № 59-ФЗ, «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контроля (надзора) и муниципального контроля» № 294-ФЗ, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также подзаконных нормативных актов. О подробностях специально для корреспондента портала Новодар рассказала старший помощник прокурора Новороссийска Фаина ВАВИЛОВА.**



*****- Скажите, с чем связана эта проверка и какие именно нарушения были выявлены?**

*****- Проверка проводилась во исполнение задания прокуратуры Краснодарского края. В ходе проверки законодательства о правовом положении иностранных граждан выявлены следующие виды нарушений в деятельности отделов УФМС по г.Новороссийску:**

- отсутствие необходимой информации в уведомлениях о прибытии иностранных граждан,
- нарушение срока постановки на миграционный учет,
- наличие недопустимых исправлений в бланках уведомления о прибытии

иностранного гражданина, подлежащего постановке на учет по месту пребывания,
□ отсутствие серии номера миграционной карты и др.

*****Изучение информационной системы «Пилигрим» показало, что большое количество иностранных граждан несвоевременно снято с миграционного учета. При этом исчерпывающих мер, направленных на выявление, возможно, незаконно пребывающих иностранных граждан на территории муниципального образования, сотрудниками миграционной службы принимается недостаточно.**

*****- А это первая проверка такого рода?**

*****- Вовсе нет. И как раз продолжают иметь место нарушения в деятельности отделов миграционной службы, которые были выявлены в 2010 году. Так, при постановке на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства сведения вносятся в государственную информационную систему и дублируются в журнале учета в территориальном подразделении системы ФМС России. В установленный законом трехдневный срок о прибытии иностранных граждан в место пребывания не внесены сведения о гражданах Турции С. и Т., других.**

*****В ходе проведенной проверки дел, в которые подшиваются заявления и иные документы, являющиеся основанием для временного проживания граждан в жилых помещениях, выявлены документы, не требующиеся для регистрационного учета. Указанное свидетельствует о том, что должностные лица отделов истребуют дополнительные документы, не предусмотренные законом. В материалах продлений срока пребывания иностранных граждан имеются не предусмотренные Административным регламентом копии документов: трудовых договоров, разрешений на работу и патентов с приложенными квитанциями оплаты государственной пошлины.**

*****- А кто осуществляет контроль за законностью временного пребывания иностранных граждан в Новороссийске?**

*****- Отделение иммиграционного контроля «Новороссийск-морской порт». Увы, осуществление данной функции происходит не на должном уровне в связи с**

отсутствием единой базы данных учета иностранных граждан в Новороссийске, что создает определенные препятствия для выполнения контрольных функций. При принятии заявления о выдаче иностранным гражданам видов на жительство требуются документы, не предусмотренные Административным регламентом, такие как свидетельство о постановке на налоговый учет, свидетельство о рождении, выписка из домовой книги и лицевого счета. Картотеки учетных карточек иностранных граждан ведутся не в алфавитном порядке. Также в некоторых случаях отсутствуют фотографии граждан на учетных карточках иностранных граждан (Т. из Азербайджана, Б. и А. из Узбекистана, С. из Армении, лица без гражданства С. и Т., другие).

*****- Есть еще нарушения?**

*****- К сожалению, да. Установлены факты нарушения Правил осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 года № 9, такие как отсутствие в уведомлениях о прибытии иностранных граждан сведений об их профессии и цели въезда. В журналах учета иностранных граждан отсутствуют сведения о цели въезда, снятии с миграционного учета, допускаются исправления. Имеют место случаи отсутствия в отрывных бланках уведомлений даты убытия иностранного гражданина. Допускается также несвоевременное приобщение к учетным делам уведомлений об убытии иностранных граждан.**

*****Прокуратура действует! В нынешнем году прокуратурой города принесено 50 протестов на постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенных с нарушением требований административного законодательства. Основными нарушениями, допускаемыми при привлечении граждан к административной ответственности, являются:**

- отсутствие в процессуальных документах записей о разъяснении гражданам их прав и обязанностей, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях,**
- отсутствие должности, фамилии, имени, отчества должностного лица, вынесшего постановление,**
- неправильная квалификация деяния и др.**

*****При этом исчерпывающих мер, направленных на выявление возможно незаконно прибывающих иностранных граждан на территории муниципального образования, не принимается, тогда как федеральным законодательством на органы**

миграционного учета возложены полномочия по контролю за соблюдением гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, должностными лицами и юридическими лицами правил миграционного учета.

*****- Может, погрешности в документах не так уж и страшны?**

*****- Как раз наоборот! В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности согласно ст.5 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности».**

*****Процессы нелегального пребывания на территории муниципального образования оказывают непосредственное влияние на состояние межнациональных отношений, способствуют нарастанию межнациональной напряженности и экстремистским проявлениям на этой почве.**

*****Выявленные в ходе проверки нарушения целей и основных принципов миграционного учета в части формирования полной, достоверной, оперативной и актуальной информации о перемещениях иностранных граждан, необходимой для прогнозирования последствий указанных перемещений, свидетельствуют об отсутствии надлежащей организации деятельности отделов по предупреждению и пресечению нелегальной миграции на территории г.Новороссийска.**

*****Нарушение норм миграционного законодательства влечет за собой освобождение от установленной ответственности лиц, виновных в нарушении закона, что, в свою очередь, ведет к снижению значимости мер воздействия на правонарушителей, отсутствию профилактики совершения ими самими и иными гражданами новых правонарушений.**

*****Выявленные нарушения являются недопустимой формой при осуществлении деятельности по обеспечению контроля и надзора в сфере миграции, а также способствует несвоевременному выявлению и пресечению правонарушений иностранными гражданами.**

*****- Да, убедили. И каковы принятые меры?**

*****- Направлено прокурорское представления, которое следует рассмотреть с участием представителя прокуратуры Новороссийска, приняв меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, способствующих им, и**

недопущению их впредь. Конечно, в представлении поставлен и вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения действующего законодательства.