

Протокол координационного совещания руководителей правоохранительных органов г.Новороссийска

г. Новороссийск***11 декабря 2013
года**

Начало: 10 часов 00 минут

***** На совещании присутствовали: прокурор г.Новороссийска А.Г. Казимиров, военный прокурор Новороссийского гарнизона А.А. Долгих, начальник УМВД России по г.Новороссийску В.В. Артюков, руководитель следственного отдела по г.Новороссийску СУ СК России по Краснодарскому краю А.В. Корганов, заместитель председателя Октябрьского районного суда г.Новороссийска Г.М. Чанов, заместитель председателя Приморского районного суда г.Новороссийска О.Ф. Балина, заместитель прокурора г.Новороссийска К.В. Савченко, заместитель прокурора г.Новороссийска О.В. Сушков, старший помощник прокурора г.Новороссийска Е.В. Плохая, начальник полиции УМВД России по г.Новороссийску В.П. Востриков, начальник СУ УМВД России по г.Новороссийску С.С. Власенко, начальник полиции Новороссийского линейного отдела МВД России на транспорте А.В. Туркин, начальник отдела по г.Новороссийску РУ ФСКН России по Краснодарскому краю Б.А. Кочик, начальник Новороссийского городского отдела УФССП по Краснодарскому краю М.Е. Яковлев, начальник отдела полиции Центрального района УМВД России по г.Новороссийску И.Б. Харахордин, начальник отдела полиции Приморского района УМВД России по г.Новороссийску Д.Ю. Рубан, начальник отдела полиции Восточного района УМВД России по г.Новороссийску Я.В. Степаненко, врио начальника отдела полиции Южного района УМВД России по г.Новороссийску А.Н. Гавриков, заместитель руководителя СО по г.Новороссийску СУ СК России по Краснодарскому краю А.С. Фомин, заместитель начальника отдела экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по г.Новороссийску А.П. Шептихин, секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО г.Новороссийск Т.Н. Вигерина, заместитель главы, управляющий делами муниципального образования г.Новороссийск А.В. Фонарев, начальник ОПДН отдела полиции Восточного района УМВД России по г.Новороссийску Л.Б. Матюхина, начальник ОПДН отдела полиции Приморского района УМВД России по г.Новороссийску Н.Ю. Недотекина, начальник ОПДН отдела полиции Центрального района УМВД России по г.Новороссийску С.В. Зинович, врио начальника ОПДН отдела полиции Восточного района УМВД России по г.Новороссийску Я.Н. Евтушенко, секретарь координационного совещания руководителей правоохранительных органов г.Новороссийска Д.Б. Еськов, представители средств массовой информации.**

*****Прокурор г.Новороссийска Александр Григорьевич Казимиров:**

*****- Добрый день, на повестке дня сегодня рассматривается 3 вопроса:**

1) Об эффективности противодействия совершению преступлений и правонарушений в сфере землепользования и градостроительства, в том числе и путем незаконного изъятия земельных участков.

*****По первому вопросу с докладами выступят:**

- заместитель начальника отдела экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по г.Новороссийску Александр Петрович Шептихин;
- и.о. начальника управления архитектуры и градостроительства муниципального образования г.Новороссийск Сергей Васильевич Панюта;
- заместитель прокурора г.Новороссийска Константин Вячеславович Савченко.

2) Об эффективности работы правоохранительных органов города по предупреждению, пресечению и расследованию преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, причины и условия, способствующие их совершению.

*****По второму вопросу с докладами выступят:**

- начальник ОПДН отдела полиции Восточного района УМВД России по г.Новороссийску Лада Борисовна Матюхина;
- секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО г.Новороссийск Татьяна Николаевна Вигерина;
- заместитель руководителя СО по г.Новороссийску СУ СК России по Краснодарскому краю Сергей Андреевич Фомин;
- заместитель прокурора г.Новороссийска Олег Владимирович Сушков;

3) Утверждение плана основных мероприятий по координации деятельности правоохранительных органов г.Новороссийска по борьбе с преступностью на первое полугодие 2014 года.

*****По третьему вопросу рассмотрим предложения членов координационного совещания для включения их в план основных мероприятий по координации деятельности правоохранительных органов г.Новороссийска по борьбе с преступностью на первое полугодие 2014 года.**

Вопрос № 1

*****Заместитель начальника отдела экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по г.Новороссийску А.П. Шептихин:**

*****- Выявление преступлений по линии «земельные отношения» является одним из приоритетных направлений деятельности подразделения.**



*****Так, за 2013 год сотрудниками отдела выявлено 15 преступлений, из которых:**

- 8 уголовных дел возбуждено СЧ СУ УМВД России по г.Новороссийску в отношении неустановленных лиц;**
- 4 учетных отказных материала, проверки по которым проведены сотрудниками**

ОЭБиПК Управления МВД России по г.Новороссийску;

- 1 уголовное дело возбуждено в отношении группы лиц и прекращено на основании, предусмотренном п.3 ч.1 ст.24 УПК РФ (сроки давности);
- 1 уголовное дело возбуждено в отношении группы лиц и находится в производстве СО ОМВД РФ по Крымскому району;
- 1 уголовное дело, возбужденное по ст.303 УК РФ в отношении С.В. Филь.

*****В настоящее время следственными органами приостановлено 7 уголовных дел данной категории на основании, предусмотренном п.1 ч.1 ст.208 УПК РФ (лицо не установлено).**

*****За истекший период 2013 года сотрудниками отдела ЭБиПК Управления МВД России по г.Новороссийску рассмотрено в порядке ст.144-145 УПК РФ 31 материал КУСП.**

*****Основным проблемным вопросом при выявлении преступлений данной категории является возбуждение уголовных дел следственными органами г.Новороссийска в отношении неустановленных лиц, в то время как собранный материал свидетельствует о причастности того или иного лица к совершению преступлений. Так, в ходе проведения проверки по материалу КУСП по данной линии работы, сотрудники отдела ЭБиПК приобщают копии кадастровых дел, регистрационных дел на спорные земельные участки, из которых видно, кто сдавал документы в росреестр, кто получал свидетельства о праве, кто в чьих интересах действовал, чьи подписи в регистрационных документах и т.д. Из регистрационного дела на земельные участки можно сделать выводы о причастности того или иного лица к совершению мошеннических действий, связанных с хищением земельных участков.**

*****Анализируя практику возбуждения уголовных дел по данной линии в отношении неустановленных лиц, могу сделать вывод, что все они приостановлены на основании п.2 ч.1 ст.208 УПК РФ (лицо не установлено) по истечению 2-3 месяцев срока предварительного следствия. В то время как с момента возбуждения 5 уголовных дел в отношении неустановленных лиц в отдел ЭБиПК Управления МВД России по г.Новороссийску поступило всего 13 поручений о проведении следственных действий, а по трем уголовным делам № 13820242, 13820577, 13820347 поручений вообще не поступало.**

*****Оперативным путем добыть доказательства о совершении преступления конкретным лицом зачастую не представляется возможным, так как для доказывания вины конкретного человека необходимо проведение конкретных следственных действий, таких как назначение почерковедческих исследований, проведение очных ставок, обысковых мероприятий для установления предметов, документов, имеющих значение для уголовного дела, исследование и анализ представленных документов и т.д.**

*****В целях активизации работы по противодействию преступлений, связанных с незаконным изъятием государственной и муниципальной собственности, на постоянной основе проводятся рабочие встречи с представителями органов, осуществляющих контроль за землепользованием, которые координируют деятельность отдела ЭБ и ПК Управления МВД России по г.Новороссийску при выявлении, пресечении и раскрытии преступлений в данной сфере.**



*****В настоящее время особое внимание уделяется раскрытию преступлений, связанных с предоставлением земель без аукционов (торгов), незаконному изменению целевого назначения земель, распределением участков недропользования с нарушениями действующего законодательства РФ, получением взяток сотрудниками органов власти и управления при осуществлении ими разрешительных и контрольно-надзорных функций.**

*****Для улучшения работы по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений в данной сфере предпринимается ряд мер:**

- проводится комплекс оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, пресечению и раскрытию фактов коррупции в сфере имущественных отношений, связанных с выделением земельных участков под жилищное строительство, дачных участков, с регистрацией прав граждан в имущественной сфере;
- осуществляется качественное оперативное прикрытие структурных подразделений федеральных, краевых и муниципальных ведомств с целью выявления коррупционных связей лидеров и участников ОПГ и преступных формирований, предотвращения продвижения криминальных элементов во власть.

***** В проект решения координационного совещания руководителей правоохранительных органов предлагаю внести следующее:**

1. Провести комплекс дополнительных оперативно-розыскных и разведывательных мероприятий в целях получения информации о правонарушениях, связанных с незаконным изъятием государственной и муниципальной собственности, земельных участков;
2. На постоянной основе проводить рабочие встречи руководителей правоохранительных органов для обмена передовым опытом и получения информации об объектах в данной отрасли.

***** В ходе осуществления служебной деятельности по линии борьбы с преступлениями в сфере незаконного строительства был выявлен ряд преступлений в строительной сфере Новороссийска.**



***** Всего в 2013 году был возбужден ряд уголовных дел:**

- По ч.3, ч.4 ст.159 УК РФ – 16 УД;
- По ч.2 ст.171 УК РФ – 1 УД (Мачульский);
- По ст.201 УК РФ – 1 УД (Дуров).

*****Характерными способами совершения преступлений в Новороссийске являются:**

- сбор наличных денежных средств с физлиц под договор строительства индивидуального жилого дома с последующим уклонением от исполнения обязательств. Таким образом совершил мошенничество директор ООО «Суперинтендант» С. Возбуждено 2 уголовных дела по ч.3 ст.159 УК РФ: УД № 1382 0112 - потерпевший М., сумма 2

100

000 руб; УД

№

13820116 - потерпевшая А., сумма 1

947

000 руб;

- создание строительной компании, придание ей вида легально действующего предприятия, заключение договора на осуществление строительства многоэтажного дома с реальным застройщиком, осуществление широкой рекламной кампании, создание сайта с рекламой строительства и продажи квартир, после чего – привлечение дольщиков, заключение договоров с физлицами с введением их в заблуждение относительно факта наличия разрешения на строительство, и вообще – соответствия деятельности компании требованиям Закона 214-ФЗ (дольщикам сообщалось о регистрации договоров долевого участия в ФРС, чего фактически не происходило). Далее следовали сбор денег с дольщиков и последующее уклонение от исполнения договорных обязательств. Таким образом совершил мошенническое хищение директор ООО «СК Империя» Г., заключив договор с застройщиком ООО «ЧОП Альфа-ОП» на строительство здания по ул.Щорса, 3, после чего безосновательно стал заключать договора и «продавать» долевое участие в строительстве этого дома. Возбуждено 11 уголовных дел по ч.3 и ч.4 ст.159 УК РФ, УД № 13820138;

- руководство крупной строительной компании, успешно завершившее строительство нескольких жилых домов, «решило упростить» процедуру строительства и, не получая землеустроительной документации и разрешения на строительство, не выполняя проект и его согласование, осуществляет

строительство многоквартирного жилого дома, используя созданную репутацию успешного застройщика, продав квартиры дольщикам, но договорных обязательств в срок не выполнив. Таким образом совершил мошенническое хищение директор ЗАО «Стройиндустрия» А. при строительстве ЖК на ул.Южная, 1, возбуждено УД по ч.4 ст.159 УК РФ;

- при осуществлении крупномасштабного строительства либо капремонта (промышленного, жилищного) руководство строительной компании «забывает» о необходимости получения лицензии на право осуществления деятельности по выполнению ряда специфических работ (противопожарные работы, охранный деятельность, работа взрывопожароопасного объекта и пр.), мотивируя это тем, что «в допуске СРО эти виды деятельности у нас имеются». Возбуждено 1 уголовное дело № 13820609 по ч.2 ст.171 УК РФ по факту осуществления директором ООО «КубаньНефтеСтрой» М. строительных работ без лицензии.



***За 2013 год отделом ЭБиПК было рассмотрено 94 материала КУСП по линии «строительство», по ряду материалов проводятся строительно-технические экспертизы (соответствие построенной квартиры проектной документации – заявление Шумкина КУСП 25110) и бухгалтерские экспертизы (деятельность конкурсного управляющего ООО «Стройиндустрия» Леонова Г.П. – 4 материала КУСП).

***Проблемными моментами в ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности являются:

- явное противодействие в предоставлении сведений и копий документов руководством Новороссийского отдела УФС о регистрации объектов недвижимости, которое мотивирует непредоставление документов отсутствием возбужденного уголовного дела. В частности, в УМВД рассматриваются

материалы по обращению дольщиков ЖК «Каскад» Н. и К. по вопросу возможной «двойной» продажи машино-места в подвальном этаже указанного жилого комплекса. Установить факт «двойной» продажи возможно только при изучении документов УФРС о регистрации таковых сделок, в отношении подземного этажа жилого комплекса. Именно эти документы Новороссийский отдел УФРС и отказывается предоставлять в категорической форме до возбуждения уголовного дела. Кроме того, УФРС не предоставляло сведения о зарегистрированных договорах продажи квартир и копии документов (договоров) в многоквартирных жилых домах, построенных без разрешения ИП Балоян. Мотивом непредоставления также выступало отсутствие возбужденного уголовного дела. Аналогично не предоставлялись копии документов о переоформлении права федеральной собственности на расположенные по ул.Лейтенанта Шмидта, 2 гаражи, принадлежащие УМВД и переоформленные на физлицо.

*** Доклад окончен.

*** И.о. начальника управления архитектуры и градостроительства муниципального образования г. Новороссийск С.В. Панюта:

*** - Управлением архитектуры и градостроительства при обеспечении согласования актов местоположения границ земельных участков изучаются представляемые заявителями документы, в том числе, на предмет законности возникновения прав на земельный участок, в отношении которого испрашивается согласование.



*** В случае возникновения сомнений в правомерности обладания земельными участками у заявителей, а также в архиве города запрашиваются дополнительные документы, подтверждающие предоставление земельного участка.

***** При рассмотрении обращений застройщиков о выдаче разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию также выполняется проверка представленных документов на предмет их соответствия действующему законодательству, также особое внимание уделяется подлинности предоставляемых документов.**

***** В сфере землепользования принят ряд мер, направленных на предупреждение коррупционных нарушений. Приняты нормативные правовые акты, определяющие порядок земельных отношений в пределах полномочий органов местного самоуправления.**

***** Земельные участки реализуются на торгах в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".**

***** Кроме того, администрацией муниципального образования г.Новороссийск проводятся публичные слушания по земельным вопросам, затрагивающие интересы граждан.**

***** Также осуществляется муниципальный контроль на соответствие построенных и реконструированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил) и проектной документации, а также правил землепользования и застройки г.Новороссийска путем проверок, в том числе с выездом на местность.**



*****Функция муниципального земельного контроля на территории муниципального образования г.Новороссийск возложена на управление муниципального контроля.**

*****В процессе мониторинга земель, находящихся в ведении администрации муниципального образования г.Новороссийск, было выявлено 150 участков, выделенных в счет земельных долей агрофирм «Раевская», «Натухаевская», «Семигорье» на землях, не отнесенных к составу коллективно-долевой собственности.**

*****Указанные земельные участки были выделены с грубым нарушением действующего законодательства, а именно: земельный массив, на котором выделялись земельные участки, не отнесен к коллективно-долевой собственности, а отнесен к ведению администрации муниципального образования город Новороссийск, согласование границ земельного участка и определение его на местности противоречит ст.13 Закона об обороте, документы, послужившие основанием для проведения кадастрового учета, не соответствуют ни ранее действующему законодательству, ни законодательству, действующему в настоящее время.**

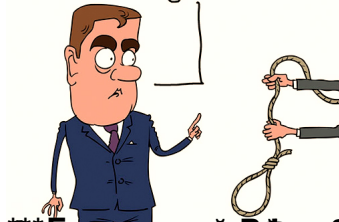
*****Возврат указанных земельных участков в ведение администрации муниципального образования г.Новороссийск осуществляется в судебном порядке через Приморский районный суд г.Новороссийска.**

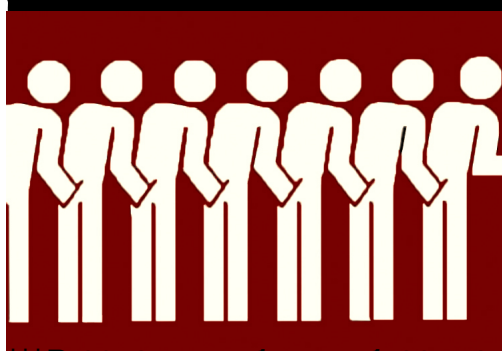
*****По результатам проверок в 2013 году составлено 187 протоколов за нарушения законодательства краснодарского края в сфере землепользования и градостроительства. Также в результате проведенных проверок направлено 65 исковых заявлений о сносе самовольных строений и сооружений (в том числе 6 многоквартирных жилых домов).**

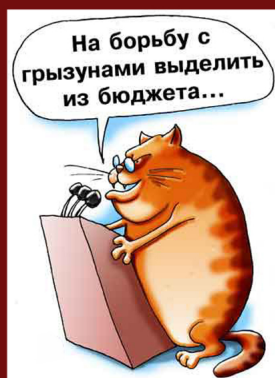
*****В 2013 году по инициативе администрации снесено 37 самовольных строений, на исполнении службы судебных приставов остаются решения о сносе 39 строений.**



Коррупционеров нужно...
Нет, нет — увольнять!







Вопрос 2

*** Начальник ОПДН отдела полиции Восточного района УМВД России по г.Новороссийску Л.Б. Матюхина :

***- Приоритетным направлением в деятельности УМВД по г.Новороссийску является ранняя профилактика, недопущение и пресечение совершения преступлений несовершеннолетними, организация профилактических мероприятий с подростками, склонными к совершению правонарушений.

*** Работа подразделений по делам несовершеннолетних строится на основе анализа преступности несовершеннолетних, ведется согласно нормам законодательных и иных правовых и нормативных актов РФ, приказов, решений коллегий и других директивных указаний МВД РФ и ГУМВД Краснодарского края.

*** Принимаемые меры профилактического и управленческого воздействия позволили за истекший период 2013 года достичь позитивных результатов в

профилактике преступлений по ряду направлений.

***Необходимо отметить, что в целом по городу роста преступлений не допущено. Всего зарегистрировано 55 преступлений (АППГ - 55).

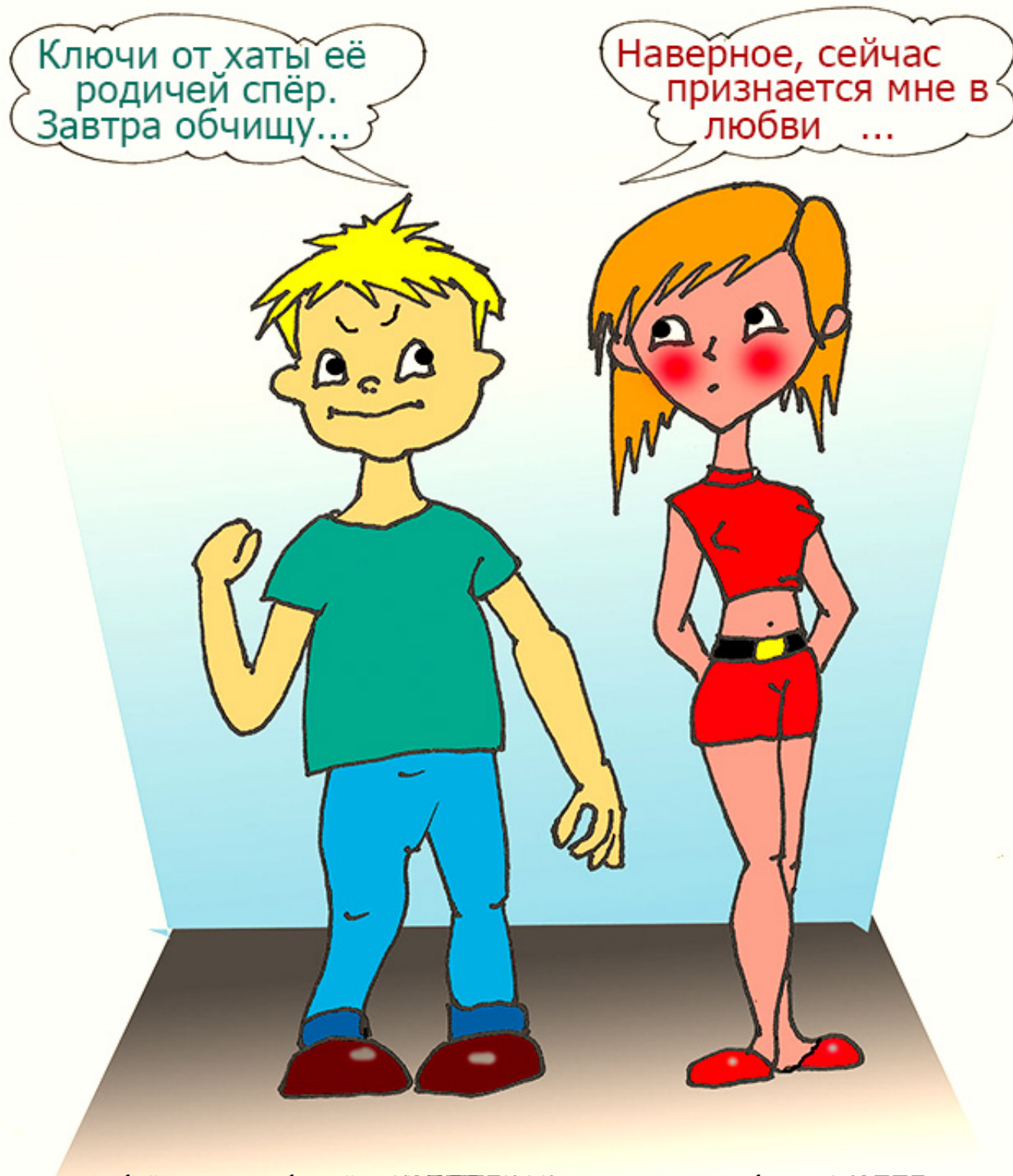
***Сохраняются положительные тенденции в структуре и динамике преступности. Снизилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе - 3 (АППГ - 9).

***В совершении преступлений приняли участие 57 несовершеннолетних (АППГ - 59). Преступления в возрасте от 14 до 15 лет совершили 16 несовершеннолетних (АППГ - 18), в возрасте от 16 до 18 лет - 41 (АППГ - 41).

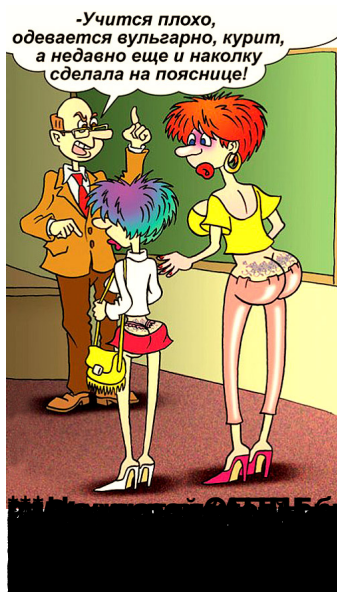
***Однако возросло количество лиц, совершивших преступления в алкогольном опьянении - 5 (АППГ - 2) - (М., Р., П., Л., С.), в наркотическом опьянении -1 (АППГ - 0) - (Щ.).

***В разрезе образовательных учреждений преступления совершили учащиеся:

1. техникумов - 12, ПУ - 11,
2. школ - 8,
3. иногородние - 5,
4. не обучаются - 1.



Итого: 12 (12) человек, участвующих в заседании, 0 (0) человек, отсутствующих, 0 (0) человек, не явившихся.





Вопрос 3

***Прокурор г.Новороссийска А.Г. Казимиров:

***- В план основных мероприятий по координации деятельности правоохранительных органов г.Новороссийска по борьбе с преступностью на 1 полугодие 2014 года предлагаю внести следующие вопросы:

1. Проанализировать состояние борьбы с преступностью и подвести итоги работы

правоохранительных органов города Новороссийска по соблюдению законности и укреплению правопорядка по итогам работы в 2013 году. Определить основные направления работы на 1 полугодие 2014 года (январь 2014 года);

2. Проанализировать состояние работы правоохранительных органов города по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с фальшивомонетничеством. В порядке контроля проверить исполнение решения координационного совещания руководителей правоохранительных органов города Новороссийска от 14.12.2011 года (март 2014 года);

3. Проанализировать состояние работы и эффективность взаимодействия правоохранительных органов города по выявлению, пресечению и расследованию преступлений, связанных с умышленным уничтожением и повреждением автотранспорта, в том числе путем поджога (апрель 2014 года);

4. Проанализировать организацию взаимодействия правоохранительных органов города по предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе против личности. В порядке контроля проверить исполнение решения координационного совещания руководителей правоохранительных органов города Новороссийска от 02.03.2012 года (май 2014 года);

5. Проанализировать в порядке контроля состояние работы и эффективность взаимодействия правоохранительных органов города по противодействию коррупции в свете выполнения Национального плана противодействия коррупции и совершению преступлений коррупционной направленности (июнь 2014 года).

***У членов координационного совещания будут какие-либо предложения и замечания по плану работы?

***Члены координационного совещания:

***- Не возражаем о рассмотрении указанных вопросов в 1 полугодии 2014 года и включения их в план основных мероприятий по координации деятельности правоохранительных органов г.Новороссийска по борьбе с преступностью на 1 полугодие 2014 года.

***А.Г. Казимиров:

***- Если больше желающих выступить и вопросов нет, то совещание следует

считать оконченным. Всем спасибо за внимание.

Протокол вёл Секретарь координационного совещания - старший помощник прокурора города Новороссийска, юрист 2 класса Д.Б. Еськов.