

*****По поручению прокуратуры Краснодарского края прокуратурой Новороссийска проведена проверка соблюдения со стороны органов системы профилактики законодательства, направленного на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Этот материал основан на информации, которую предоставила portalу Новодар помощник прокурора нашего города Елена Долгова. Мы публикуем, в основном, те факты, которые так или иначе не вписываются в рамки законов, вызывают тревогу. Еще – полезные сведения. Всего же информация занимает 44 страницы!**

*****Мини-справка. В нашем муниципальном образовании действуют следующие нормативные правовые акты – постановления главы Новороссийска, затрагивающие права и интересы несовершеннолетних.**

- «О создании районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» № 979 от 05.07.2004 г. (с последующими изменениями, внесенными Постановлением главы № 4051 от 12.12.2005 г.).
- «О создании межведомственной комиссии по защите прав и законных интересов несовершеннолетних и об отмене постановления главы администрации МО г.Новороссийск от 06.03.2007 г. № 656» № 1541 от 28.05.2008 г. (с последующими изменениями, внесенными Постановлением главы № 2057 от 26.06.2009 г.).
- «Об образовании городской межведомственной комиссии по профилактике правонарушений» № 1357 от 14.05.2009 г.
- «Об образовании городского штаба по организации участия граждан в охране общественного порядка, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории МО г.Новороссийск и об отмене постановления администрации МО г.Новороссийск от 22.06.2009 г. № 1923» № 62 от 19.01.2010 г.
- «Об утверждении Положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» № 440 от 15.02.2010 г.
- «Об утверждении Порядка обращения за компенсацией части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях МО г.Новороссийск, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и ее выплаты и отмене постановления главы от 17.04.2007 г. № 1027» № 505 от 19.02.2010 г.
- «Об утверждении Положения о порядке комплектования муниципальных дошкольных образовательных учреждений и муниципальных образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста МО г.Новороссийск и отмене постановления главы № 922 от 31.03.2008 г.» № 466 от 18.02.2010 г.
- «Об утверждении городской целевой программы «Патриотическое воспитание детей, юношества, молодежи, граждан г. Новороссийска на 2010 г.» № 508 от 19.02.2010 г.
- «Об утверждении городской целевой программы «Молодежь Новороссийска на

2010 г. и об отмене постановления главы от 17.03.2009 г. № 723» № 521 от 24.02.2010 г.

*** На Постановление главы «Об утверждении Положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» прокуратурой города 29.03.2010 г. принесен протест, поскольку в нарушение требований федерального закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и ст. 68 Устава муниципального образования город Новороссийск в нем установлен срок вступления в силу с момента его подписания, сведений об опубликовании не содержится. И оно до сих пор не опубликовано. Данный протест еще не рассмотрен.



*** Есть случай, когда несовершеннолетний студент не справляется с программой, имеет задолженности по многим учебным дисциплинам. Родители соглашались на отчисление ребенка, но возвращения его в школу не желают. В 2009-2010 учебном году поступило 4 заявления о приеме в вечернюю школу, один учащийся вернулся в общеобразовательную школу. В ходе проверки установлено, что студент Б. забрал документы из ПЛ «Строитель» и не приступил к занятиям ни в одном из предложенных ему учебных заведений, документы так и находятся у самого Б.

*** При проведении проверки в общеобразовательных учреждениях МОУ СОШ № 29, 30 г. Новороссийска установлено, что сверка записей в классных журналах и данных мониторинга имеет несоответствие. Не учитываются случаи опозданий (СОШ № 29), в классных журналах отсутствуют записи о проверке, что говорит об отсутствии контроля со стороны заместителя директора по УВР (СОШ № 30), соответственно не указаны замечания по заполнению ведомости посещения.

*** Проверка МОУ СОШ № 19, 33 г. Новороссийска показала, что в первой из них есть случаи несоответствия количества отсутствующих на занятиях - в журналах и данных. В СОШ № 33 не организована работа классных руководителей по заполнению ежедневного мониторинга, в журнале фиксируются сведения о посещаемости.

*** Сведения о школьниках, не приступивших к занятиям, подаются ежемесячно. В 2010 г. не приступили к занятиям в новом учебном году 8 человек, 7 из которых находятся в розыске. Один подросток не приступил к учебе в связи с тем, что «мать не водит его в школу». Место проживания семьи не известно.

*** Образовательными учреждениями своевременно информируются службы о фактах правонарушений несовершеннолетних и противоправного поведения в отношении детей. Примером могут служить действия администрации МОУ гимназия № 8, которая выявила факты физического наказания малолетних детей их матерью Г., о чем незамедлительно было сообщено в управление по вопросам семьи и детства, в ОПДН Центрального внутригородского района. На основании направления инспектора ОПДН ОВД Центрального округа М.Н.Савицкой были

произведены судебно-медицинские освидетельствования несовершеннолетних детей. Мать была приглашена на заседание КДН Центрального района, где рассматривался вопрос о выполнении родительских обязанностей.

*******Управлением образования ежеквартально обновляются сведения о количестве учащихся, состоящих на профилактическом учете в образовательных учреждениях и ОПДН. По итогам 2009 г. на учете состоят: внутришкольном - 211 учащихся, в ОПДН – 141, итого – 352. Все они (без исключения) заняты дополнительным образованием.

*******На территории г.Новороссийска осуществляют свою деятельность 7 спортивных школ (МУДОД ДООСЦ «Надежда», МУ ДОД ДООСЦ «Олимп», МУ ДОД СДЮСШОР «Виктория», МУ ДОД ДЮСШ «Ника», МУ ДОД СДЮСШОР «Олимпиец», МУ ДОД ДЮСШ «Каисса», МУ ДОД школа бокса, и 3 учреждения дополнительного образования - МУ ДОД «Дворец творчества детей и молодежи им. Н.И. Сипягина», МУ ДОД «Центр детского творчества» с 9 клубами по месту жительства, МУ ДОД «Информационный ресурсный центр «Школьник-2». В этих учреждениях занимается 14007 детей, что составляет 62 % от общего числа. По информации руководителей вышеуказанных учреждений 36 % подростков, состоящих на учете, занимаются в этих учреждениях. По информации школ – 126 учащихся, что составляет 46 %. Такое расхождение свидетельствует о недостаточном взаимодействии между школами, гимназиями и дополнительными образовательными учреждениями.



*******Взаимодействие городского УСЗН краевого департамента социальной защиты населения и управления по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования г.Новороссийск осуществляется на основании Соглашения о сотрудничестве в области профилактической работы в отношении несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей от 12.03.2009 года. В 2009 году 17 несовершеннолетних, помещенных в учреждение, имели статус оставшихся без попечения родителей, из них 9 детей оформлены под опеку и попечительство, 5 переданы в приемную семью. В 2008

году помещено - 24, из них оформлены под опеку - 2, переданы в приемную семью - 3. При сравнении показателей видно, что процент жизнеустройства несовершеннолетних этой категории в 2009 году составил 82,4 %, в 2008 году - 20,8 % от общего числа помещенных несовершеннолетних, имеющих статус оставшихся без попечения родителей.

*** При проведении проверки в органах и учреждениях здравоохранения г.Новороссийска установлено следующее. Наркологическую и психиатрическую помощь детскому и подростковому населению оказывают ГУЗ «Наркологический диспансер № 6» ДЗ КК и ГУЗ «Психоневрологический диспансер № 6» ДЗ КК в г.Новороссийске. Врачи проводят прием на базе своих диспансеров, а также оказывают консультационную помощь в других лечебно-профилактических учреждениях. Помимо проведения непосредственно медицинских мероприятий, значительная часть работы управления здравоохранения направлена на участие в общегородской деятельности по профилактике негативных явлений среди несовершеннолетних. Подростковый врач нарколог и главный специалист управления здравоохранения врач-педиатр являются постоянными членами городской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних, принимают участие во всех мероприятиях по линии КДН (заседаниях, информационных встречах, рейдах и т.д.), а также планируют и осуществляют совместную работу со смежными службами (УВД, управление образования, общелечебная сеть) - как через посредство КДН, так и напрямую.

*** Главный врач МУЗ «Детская городская больница» в семидневный срок сообщает в соответствующий орган исполнительной власти для учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей. В течение 2009 года таких детей поступило 41. Все дети были доставлены сотрудниками органов внутренних дел, обследованы, получили лечение.



*** Лечебно-профилактические учреждения ведут ежедневный мониторинг детей, поступающих в стационары и наркодиспансер в алкогольном, наркотическом опьянении. О выявленных фактах информируются службы профилактики. В марте 2010 года было проведено добровольное анонимное тестирование учащихся на наркотики в 20 учебных учреждениях города (школах и СУЗах) - с соблюдением существующего законодательства. Всего было обследовано 518 человек (245 юношей и 243 девушки). Подростков, употребляющих наркотические вещества, проведенное тестирование не выявило.

*** Данные о состоящих на наркологическом учете подростках регулярно

(ежеквартально) сверяются с районными ОПДН, кроме того, с органами милиции ведется постоянный оперативный обмен информацией. На сегодняшний день под наблюдением подросткового нарколога находится 6 несовершеннолетних, замеченных в употреблении наркотических веществ, в том числе 4 - каннабиса и 1 - «спайса». Зависимость ни у одного из них не обнаружена, в лечении данные подростки не нуждаются, обследование проведено в полном объеме.

*** В 2008 году на территории г.Новороссийска несовершеннолетними совершено 60 общественно опасных деяний, по которым сотрудниками ПДН ОВД по районам вынесено 64 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с недостижением возраста привлечения к уголовной ответственности. За совершение административных правонарушений в отношении несовершеннолетних составлено 317 административных протоколов, в отношении родителей или лиц, их заменяющих, не исполняющих обязанности по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетних детей, - 847 админпротоколов.

*** В 2009 году несовершеннолетними у нас совершено 58 общественно опасных деяний, по которым вынесено 58 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. За совершение административных правонарушений в отношении несовершеннолетних составлено 361 административных протоколов, в отношении родителей или лиц, их заменяющих, - 838 протоколов.

По статистическим данным за период с 2008 года по 1 квартал 2010 год наметилась тенденция к снижению преступности несовершеннолетних, в частности, - числа подростков, принявших участие в совершении преступлений. В течение двух лет основным видом преступлений являются корыстные деяния, доминирующую часть составляют кражи имущества. Преступления, совершенные несовершеннолетними в алкогольном и наркотическом опьянении: 2008 г. - 3; 2009 г. - в алкогольном - 2, в наркотическом/токсическом опьянении - 1; в 2010 г. - пока 0. Во взаимодействии с администрацией города и администрациями районов г.Новороссийска, всеми службами системы профилактики разработаны графики и маршруты совместного патрулирования на территории муниципалитета.

*** В 2008 г. выявлено 103 несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в 2009 г. - 152, в 2010 г. - 18. Помещено в учреждения социальной защиты, приюты: 2008 г. - 95 несовершеннолетних, 2009 г. - 78, 2010 г. - 10. Помещено в учреждения здравоохранения в 2008 г. - 25 человек, в 2009 г. - 40. В 2008 г. в ходе рейдовых мероприятий доставлено 1490 несовершеннолетних, из них до 14 лет - 407, учащихся - 483, не имеющих родителей - 97, опекунов - 6, совершивших преступления - 67.

*** В 2009 г. по результатам рейдовых мероприятий доставлено 1302 несовершеннолетних, из них до 14 лет - 339, учащихся - 560, не имеющих родителей - 103, опекунов - 15, совершивших преступления - 66. Помещено в ЦВСНП - 16, социальные приюты - 78, специализированные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа - 1, интернаты - 11, здравоохранение - 40. В нынешнем году доставлено 168 несовершеннолетних, 5 - совершивших преступления, 19 - требующих помощи со стороны государства.

*** В ходе проверки выявлены нарушения Федерального законодательства об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности ОПДН ОВД г.Новороссийска. При проверке

учетно-профилактических карточек и учетно-профилактических дел на несовершеннолетних, состоящих на учете, выявлены нарушения норм вышеуказанного закона и приказа МВД РФ № 569.

*** В 2008 году в ПДН ОВД по ВР доставлено 1490 несовершеннолетних, из них 338 - за употребление спиртных напитков. Все доставленные несовершеннолетние освидетельствованы в наркологическом диспансере и привлечены к административной ответственности. В 2009 году в ПДН ОВД по ВР доставлено 1302 несовершеннолетних, из них 122 - за употребление алкоголя. В 2010 году эти цифры составляют, соответственно, 168 и 6.

*** В сфере профилактики нарушений правил продажи пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, табака, на территории районов систематически проводятся рейдовые мероприятия по торговым объектам, направленные на выявление вышеуказанных фактов. В 2008 году составлено 28 административных протоколов, в 2009 – 14, в нынешнем – уже 28.

*** В анализируемом периоде 2010 г. на учете в ОПДН состоит 294 несовершеннолетних, из них 28 - осужденных без лишения свободы. Поставлено на учет за совершение правонарушений 36 человек. Совершено 7 преступлений.

*** В 2008 и 2009 годах административные материалы в ОПДН из КДН и ЗП не возвращались. В феврале 2010 года было возвращено 38 постановлений. В последствии данные материалы были направлены в КДН и ЗП и рассмотрены на заседании комиссии. При проведении проверки протоколов установлено, что сотрудниками ОПДН к административным материалам не прилагался протокол доставления, что повлекло за собой возврат на доработку материалов в феврале 2010 г.

При проведении проверки в органах опеки и попечительства установлено следующее. В 2008 году 25 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях и являющихся воспитанниками детского дома «Юнга», состояли на учете в ОПДН ОВД г.Новороссийска. В 2009 году детей данной категории было 17 (6 детей снято с учета по достижению совершеннолетия, 5 – находятся в местах лишения свободы). В 2010 году на учете состоит 19 детей (имеются положительные результаты работы: двое детей сняты с учета по исправлению).

*** В 2008 году несовершеннолетняя С. была усыновлена позже установленного законом срока. В 2009 году с нарушением срока устройства был направлен в детское государственное учреждение несовершеннолетний А. В адрес начальника управления по вопросам семьи и детства внесено представление об устранении нарушений законодательства.

