Целевые муниципальные программы должны «целиться» без нарушения законодательства

*****Прокуратура Новороссийска провела проверку соблюдения законодательства в деятельности администрации нашего муниципального образования при реализации целевых программ в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и профилактики наркомании. По итогам проверки главе города направлено прокурорское представление об устранении нарушений Бюджетного кодекса РФ. О том, в связи с какими выявленными нарушениями пришлось применить такую меру прокурорского воздействия, рассказала специально для портала Новодар старший помощник прокурора города Марина Грибова.**

*****- С чего начнем, Марина Геннадьевна?**

*****- Со сроков. Статьей 179 Бюджетного кодекса РФ установлено, что долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет местного бюджета, утверждаются местной администрацией муниципального образования. Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ и их формирования, реализации устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации. Долгосрочные целевые программы, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению местной администрацией муниципального образования НЕ ПОЗДНЕЕ ОДНОГО МЕСЯЦА до дня внесения проекта закона (решения) о соответствующем бюджете в законодательный (представительный) орган. В соответствии с Положением о бюджетном процессе в МО г. Новороссийск проект бюджета на очередной финансовый год должен быть направлен в представительный орган в срок не позднее 10 ноября.**

*****- Установленный законом порядок не соблюдается?**

*****- Да, по вине должностных лиц администрации города программы принимаются в ненадлежащие сроки. Так, постановлениями главы МО от 17.03.2009 г. 723 и от**

18.03.2009 г. 735 были соответственно утверждены городские целевые программы (ГЦП) «Молодежь Новороссийска на 2009-2010 годы» и «По укреплению правопорядка и усилению борьбы с преступностью в городе Новороссийске на 2009-2011 годы». В том числе, в этих программах предусмотрены мероприятия в области профилактики наркомании и противодействия незаконному обороту наркотических средств. После утверждения бюджета на 2009 г. - в марте-мае прошлого года - были приняты и другие городские целевые программы. Аналогичные нарушения допущены и при принятии бюджета на 2010 год.

*****- Что помимо нарушений сроков?**

*****- По двум названным мною ГЦП объемы финансирования программных мероприятий, предусмотренные бюджетом, не соответствовали объемам, заложенным программами. Согласно бюджету суммы ассигнований на их исполнение составили 7 635 тыс. рублей (ГЦП «Молодежь Новороссийска на 2009-2011 годы») и 11 171 тыс. рублей (КГЦП «Правопорядок»). Программы же предусматривали объемы бюджетного финансирования на 2010 год соответственно: 4 935 тыс. рублей и 17 831 тыс. рублей. Согласно закону объем бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ (подпрограмм) утверждается решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой ГЦП целевой статье расходов бюджета в соответствии с муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, утвердившим программу. При указанных обстоятельствах решение о бюджете на 2010 год и плановый период было принято в нарушение Бюджетного кодекса РФ.**

*****- А каков эффект от финансирования названных программ, проверялось?**

*****- В соответствии с ч.3 ст.179 БК РФ, по каждой долгосрочной целевой программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. По результатам оценки местной администрацией МО не позднее, чем за месяц до дня внесения проекта решения о бюджете в представительный орган может быть принято решение о сокращении, начиная с очередного финансового года бюджетных ассигнований на реализацию программы или о досрочном прекращении ее реализации. В нарушение этого положения кодекса своевременная оценка и корректировка анализируемых программ администрацией МО проведена не была. А вот 16.12.2009 года, в день принятия Думой решения о бюджете МО на 2010 год, было издано постановление главы МО г.Новороссийск 4206 «Об утверждении**

городской целевой комплексной программы «По укреплению правопорядка и усилению борьбы с преступностью в городе Новороссийске на 2009-2011 годы» и отмене постановления главы муниципального образования г.Новороссийск от 18.03.2009 735». В новой программе изменены объемы финансирования по каждому году, в том числе сумма ассигнований на 2010 год была установлена равной бюджетному назначению (11 171 тыс. рублей).

*****- Администрация исправилась?**

*****- Увы, постановление 4206 также принято в нарушение Бюджетного кодекса России. В качестве мероприятия в программе предусмотрено привлечение сотрудников частных охранных структур и служб безопасности к охране общественного порядка на улицах и других общественных местах (пункт 4.2 раздела IV). Финансирование такого мероприятия из бюджета противоречит закону.**

*****- Почему?**

*****- Потому что в соответствии с п.9 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией. Согласно ст.17 этого же закона формирование и размещение муниципального заказа органами местного самоуправления осуществляется в целях решения вопросов местного значения. Формирование расходов бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Поэтому расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам. Есть в постановлении 4206 и другие нарушений. Даже просто пересказать их с обоснованием нарушений займет немало времени.**

*****- Ну, назовите еще хотя бы одно. Без обоснования.**

- Пунктом 4.4 приложения 4 предусмотрена «организация работы добровольных дружин при главах администраций внутригородских районов, сельских округов, при главе администрации муниципального образования город Новороссийск». Это мероприятие включено в программу в нарушение норм Закона Краснодарского края от 28.06.2007 года 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае» и Федерального закона от 19.05.1995 года 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

*****- Понятно. Продолжаем?**

*****- Да. Муниципальный правовой акт от 17.03.2009 года 723, которым утверждена ГЦП «Молодежь на 2009-2011 годы», отменен постановлением от 24.02.2010 года 521, утвердившим городскую целевую программу «Молодежь Новороссийска на 2010 год. В связи с отменой данного муниципального правового акта возникает вопрос о правомерности расходов бюджета в 2009 году по несуществующей программе. Отмена постановления от 17.03.2009 года 723 противоречит ч.3 ст.179 БК РФ!**

*****- Общий вывод в прокурорском представлении какой? И что предлагается?**

*****- Вывод грустный. Выявленные нарушения закона при формировании и утверждении муниципальных программ являются недопустимыми и влекут незаконное расходование бюджетных средств. Предлагалось рассмотреть представление и принять меры к устранению выявленных нарушений закона, обеспечить своевременное принятие и корректировку программ, решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения закона.**