Автор: Старший помощник прокурора г.Новороссийска Ольга ВОРОБЬЕВА
06.07.2012 21:35

По результатам проведения прокуратурой города антикоррупционной экспертизы Постановления администрации муниципального образования г.Новороссийск «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям работ в сфере содержания и благоустройства парков, находящихся на территории МО г.Новороссийск» №5981 от 13.12.2011 г. в адрес главы администрации направлено требование об исключении коррупционного фактора.

*****Постановлением утверждены:**

- порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям работ в сфере содержания и благоустройства парков, находящихся на территории МО г.Новороссийск (приложение №1), далее - Порядок;
- состав комиссии по отбору юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – производителей работ в сфере содержания и благоустройства парков, находящихся на территории МО г.Новороссийск (приложение №2);
- положение о комиссии по отбору юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – производителей работ в сфере содержания и благоустройства парков, находящихся на территории МО г.Новороссийск (приложение №3);
- примерная форма Соглашения о предоставлении субсидий (приложение №4).

*****Проект данного постановления поступил в прокуратуру города уже после принятия данного постановления – 16.12.2011 г.**
*****При изучении Порядка выявлен ряд пробелов правового регулирования. В частности, не конкретизировано, за какой период времени будут возмещаться расходы (вероятно, за один истекший год, предшествующий подаче заявки). Не определено, какие виды доходов и расходов будут учитываться (вероятно, только связанные с содержанием и благоустройством парков), каким образом будет определяться размер субсидии (будет разница возмещаться в полном объеме или частично, с учетом ограниченности бюджетных средств).**

Автор: Старший помощник прокурора г.Новороссийска Ольга ВОРОБЬЕВА
06.07.2012 21:35

*****Из Порядка не ясно, утверждены ли соответствующие расходы в бюджете города и как заинтересованные лица могут узнать о том, что соответствующие расходы заложены в бюджете города (п.2.4 Порядка).**
*****Пункт 2.5 Порядка предлагается изменить, определить реальные критерии и основания предоставления субсидии с учетом необходимости обеспечения равного доступа хозяйствующих субъектов к ее получению. В критериях, определенных в представленной редакции, отсутствует какая бы то ни была конкретика (кроме п.2.5.2).**
*****Отсутствие или неполнота административных процедур, неопределенность условий и оснований принятия решений являются коррупционными факторами, предусмотренными п.п. «а» и «ж» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. 96).**

*****С целью устранения указанных коррупционных факторов следует устранить указанные пробелы правового регулирования и определить условия и основания предоставления субсидии с учетом необходимости обеспечения равного доступа хозяйствующих субъектов к получению субсидии. Правом принятия решений по вопросам местного значения в соответствии с ч.2 ст.16 ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» наделены органы местного самоуправления.**
Расходование средств местного бюджета осуществляется местной администрацией.
*****Структура органов местного самоуправления муниципального образования г.Новороссийск утверждена уставом города, принятым в соответствии с положениями главы 7 ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Комиссия, создаваемая главой г.Новороссийска, не является органом местного самоуправления и не может быть уполномочена на принятие каких-либо решений по вопросам местного значения городского округа, в том числе по вопросам, связанным с выделением средств из местного бюджета. Таким образом, решения о выделении субсидии из местного бюджета либо об отказе в выдаче такой субсидии должно приниматься уполномоченным органом местного самоуправления, к которым комиссия, создаваемая главой города, не относится. Вместе с тем, возможно наделить комиссию полномочиями по даче рекомендаций уполномоченному органу местного самоуправления.**
*****Кроме того, решение об отказе в предоставлении субсидии должно быть оформлено таким образом, чтобы заявитель имел возможность получить это решение и обжаловать его в случае несогласия в установленном законом судебном порядке.**

Автор: Старший помощник прокурора г.Новороссийска Ольга ВОРОБЬЕВА
06.07.2012 21:35

*****В соответствии со ст. 19 ФЗ РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов органа местного самоуправления в целях защиты окружающей среды. Статьей 20 этого же закона определен порядок предоставления муниципальной преференции, который предусматривает обязательное согласование предоставления преференции антимонопольным органом.**
*****В нарушение указанных требований, постановлением администрации г.Новороссийск «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям работ в сфере содержания и благоустройства парков, находящихся на территории МО г.Новороссийск» № 5981 от 13.12.2011 г. не предусмотрена процедура получения согласования антимонопольного органа перед предоставлением субсидии.**
*****Таким образом, в указанной части имеет место отсутствие административной процедуры, предусмотренной федеральным законодательством, что является коррупционным фактором, предусмотренным п.п. «а» и «ж» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96).**

*****По результатам рассмотрения требования прокуратуры города администрацией готовятся изменения в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям – производителям работ в сфере содержания и благоустройства парков, находящихся на территории МО г.Новороссийск**
.