

**\*\*\* Борьба с терроризмом и экстремистской деятельностью является приоритетным направлением в работе всех органов прокуратуры. Об этом применительно к нашему городу мы побеседовали со старшим помощником прокурора Новороссийска Фаиной Вавиловой. О  
многим вы узнаете впервые.**

**\*\*\* - Фаина Магомедовна, давайте начнем с цифр.**

**\*\*\* - Прокуратурой города в 2009 году проделана существенная работа в сфере осуществления надзора за исполнением закона о противодействии терроризму и экстремистской деятельности. Всего в минувшем году выявлено 417 нарушений законов (в 2008 году - 73), из них 5 – в сфере межнациональных отношений, 19 - в сфере противодействия экстремизму и 393 – в сфере противодействия терроризму. Внесено 99 представлений об устранении нарушений требований законодательства, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 97 должностных лиц. В суд направлено 25 исков (заявлений) о признании незаконным бездействия хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления по обеспечению антитеррористической и пожарной безопасности объектов. К административной ответственности привлечено 68 должностных и юридических лиц, предостережено 9 лиц о недопустимости нарушения закона. Нами также направлялись материалы для решения вопроса об уголовном преследовании, было возбуждено одно уголовное дело.**

**- Жизнь сейчас, понятно, повсюду беспокойная. Но многих опасностей можно избежать. Чтобы не получалось по пословице «пока гром не грянет, мужик не перекрестится». А речь ведь вовсе не о безобидном громе, а о диверсиях, пожарах, взрывах и т.д., и т.п.**



Плакат, победивший на международном конкурсе в Цюрихе, прост, но выразителен и понятен всем.

**\*\*\* - Были выявлены многочисленные нарушения законов в деятельности органов местного самоуправления и юридических лиц в сфере противодействия**

**терроризму. По результатам плановой проверки исполнения антитеррористической комиссией города Новороссийска законодательства в сфере противодействия терроризму в 2008-2009 годах внесено представление об устранении нарушений законов. Акт прокурорского реагирования рассмотрен, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Больше всего нарушений выявлено в сфере обеспечения безопасности образовательных и медицинских учреждений, мест массового скопления людей, объектов жизнеобеспечения, транспорта. Распространённый характер носят нарушения норм, касающихся обеспечения антитеррористической защищённости опасных производственных объектов. Например, в ходе проверки культурно-развлекательных учреждений города совместно с отделом государственного пожарного надзора по Новороссийску выявлены существенные нарушения требований законодательства о пожарной безопасности. По результатам проверок подготовлено свыше 150 актов прокурорского реагирования, целью которых является предотвращение негативных последствий в будущем. В отношении более чем 50 руководителей культурно-развлекательных учреждений города возбуждены дела об административных правонарушениях по ч.1 ст.20.4 КоАП РФ (нарушение требований пожарной безопасности). Все акты прокурорского реагирования рассмотрены и виновные лица привлечены к установленной законом ответственности. Пожар в пермском клубе «Хромая лошадь» показал, насколько страшной может быть трагедия, если не соблюдать противопожарные нормы. Меры прокурорского предостережения были применены и в отношении юридического лица ОАО «Юггазсервис» в связи с несоблюдением законодательства при осуществлении эксплуатации газового оборудования.**

**\*\*\*- Вы упомянули еще о производственных объектах...**

**\*\*\*- Да, по заданию прокуратуры края нами проводилась проверка в сфере строительства, по результатам которой на строительных объектах выявлен ряд нарушений требований промышленной и пожарной безопасности. Прокуратурой города в отношении 9 юридических и 9 должностных лиц вынесены постановления о возбуждении дела об административном правонарушении. Все акты прокурорского реагирования рассмотрены и удовлетворены в полном объеме.**

**\*\*\*- Сейчас много пишут о том, что необходимо пресечь финансирование террористической деятельности. В нашем городе эта тема неактуальна?**

**\*\*\*- Актуальна. Систематическая деятельность прокуратуры города по**

осуществлению надзора за соблюдением требований Федерального закона РФ от 07.08.01 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», повлияла на снижение нарушений в данной сфере. - Были проверки? - Да, в тесном взаимодействии с межрегиональным управлением Федеральной службы по финансовому мониторингу по Южному федеральному округу, а также Донской государственной инспекцией пробирного надзора. Прокуратурой города в прошлом году осуществлены проверки риэлтерских компаний, букмекерских контор, ломбардов на предмет соблюдения законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. По результатам проведенных проверок возбуждено 7 дел об административном правонарушении в отношении директоров ООО «СтудияАВ», ООО «Ломбард Изумруд», ООО «ЛОМБАРД - Центральный», ООО «Игровой клуб «Миллионъ», ООО «Григорьев-Ломбард», ООО «Ломбард Дельта-Трейд-Н» и ООО «Изумруд». Возбуждено также одно административное дело в отношении юридического лица - ООО «ЛОМБАРД - Центральный». Все акты прокурорского реагирования рассмотрены с вынесением штрафов в отношении директоров в размере 10000 рублей, в отношении юридического лица – 50000 руб. Кроме того, 7 директорам внесены представления об устранении выявленных нарушений, по результатам рассмотрения которых 7 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.



**\*\*\*- А какова в Новороссийске ситуация с проявлениями экстремизма?**

**\*\*\*- Увы, они есть. В сфере противодействия экстремистской деятельности прокуратурой города подготовлены и направлены в адрес главы муниципального образования, начальника Службы в г.Новороссийске УФСБ РФ по КК и начальника УВД по г.Новороссийска информационные письма с предложениями принять**

исчерпывающие меры по пресечению распространения экстремистских материалов, выявлению и пресечению экстремистской деятельности на территории муниципального образования. Накапливается и совершенствуется опыт выявления преступлений и расследования уголовных дел, связанных с различного рода экстремистскими проявлениями и межнациональными правоотношениями. Например, прокуратурой города в процессе общенадзорной проверки установлено, что в газете «Вести славян юга России» было опубликовано стихотворение «Будь русским». Оно содержит негативные высказывания в отношении представителей групп лиц нерусской национальности, а также направлено на возбуждение национальной вражды, унижение национального достоинства, пропагандирующее исключительность, превосходство граждан по признаку их национальной принадлежности. В стихотворении использованы специальные языковые средства для целенаправленной передачи оскорбительных характеристик, отрицательной эмоциональной оценки и негативных установок против представителей определенных национальных групп. Заместителем прокурора Новороссийска вынесено постановление о направлении материала проверки по факту указанной публикации в следственные органы для организации проверки. По ее результатам следственным отделом по Новороссийску СУ СК при прокуратуре РФ вынесено постановление о возбуждении в отношении главного редактора газеты «Вести славян юга России» Б.И. Соломаха уголовного дела по п. «б» ч. 2 ст. 282 УК РФ («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»). Также прокуратурой города направлено заявление в Крымский районный суд о признании информационных материалов, а именно стихотворения «Будь русским», экстремистским. Этим судом принято решение об удовлетворении заявления прокурора, однако ответчиком данное решение обжаловано в Краснодарский краевой суд, и решение по существу до настоящего времени не принято.

\*\*\*- Порой национальная рознь возникает тогда, когда нарушается миграционное законодательство?

\*\*\*- Вряд ли это связано напрямую, но, конечно, люди возмущаются, если кому-то из мигрантов дается незаконный «зеленый свет». Прокуратурой города по заданию прокуратуры Краснодарского края в 2009 году проводилась проверка исполнения миграционного законодательства отделами УФМС по КК в г. Новороссийске, а также коммерческими организациями, оказывающими услуги в сфере миграции. В ходе проверки установлено, что ООО «Новороспечать», Новороссийский фонд ветеранов МВД «Щит», индивидуальный предприниматель А.З.Тагиев присвоили себе функции органов Федеральной миграционной службы Российской Федерации и оказывают услуги по оформлению разрешений на работу в России иностранным гражданам и лицам без гражданства. Кроме этого, все они осуществляли прием документов на получение паспортов гражданами РФ,

изготавливали бланки регистрации граждан по месту жительства и по месту пребывания, готовили документы для оформления паспорта, удостоверяющего личность гражданина России за пределами РФ. Еще - готовили документы для постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства, оформления российского гражданства для иностранных граждан, оказывали услуги по оформлению разрешений на работу в Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также помогали в сборе необходимых документов, в том числе изготавливали в электронном виде бланки заявлений о выдаче разрешений на трудовую деятельность иностранным гражданам в РФ с передачей документов в УФМС РФ по Краснодарскому краю. И, в конце концов, получали готовые разрешения на работу в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. Однако делегирование государственными органами своих полномочий любым общественным, коммерческим организациям по приему документов на оформление паспортов гражданам, необходимых разрешений действующим законодательством не предусмотрено. Кстати, прием документов зачастую велся вне места регистрации жительства или пребывания гражданина. Заявления заверялись менеджерами, бухгалтерами и другими работниками названных организаций. При этом незаконно изымались паспорта и трудовые книжки у граждан РФ.

\*\*\*- То есть такая деятельность противоречит законодательству?

\*\*\*- Да, именно. И я еще не все нарушения перечислила. Их очень много. Указанные нарушения стали возможны в связи с бездействием отделов (отделений) УФМС по КК в городе Новороссийске, в которых работа по миграционному учету граждан ведется на низком уровне. В нарушение ст. 9 Федерального закона от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» отделами УФМС по КК в городе Новороссийске не заполняются все необходимые графы уведомлений о постановке на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства, не указывается срок пребывания иностранных граждан на территории России. Также в ОУФМС не вносятся необходимые данные о профессии иностранных граждан, въехавших в Российскую Федерацию с целью трудовой деятельности, и другие. Кроме этого, проверкой выявлено, что находящимися на поднадзорной территории ОУФМС не направляются в Военный комиссариат сообщения о лицах, принятых в гражданство Российской Федерации и подлежащих постановке на воинский учет. Помимо всего прочего, выяснилось, что в ОУФМС по каждому случаю замены паспортов граждан необоснованно истребуются анкеты по оформлению наличия гражданства Российской Федерации, незаконно проводятся проверки по принадлежности к гражданству РФ у лиц, российское гражданство которых установлено ранее и очевидно. Прокуратурой города внесены представления об устранении нарушений требований законодательства в рассматриваемой сфере

**Город не вздрогнул. Слава Богу и спасибо прокуратуре**

Автор: Игорь АНДРЕЕВ  
09.03.2010 23:37

---

**правоотношений.**

**Беседовал Игорь АНДРЕЕВ**