

Прокуратурой города проведена проверка соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск бюджетного законодательства, законодательства о размещении заказов в ходе реализации мероприятий в рамках краевой целевой программы «Дети Кубани» на 2009-2013 годы», утвержденной Законом Краснодарского края от 29 декабря 2008 года № 1654-КЗ. Проверкой установлено ненадлежащее исполнение требований законодательства со стороны Управления имущественных и земельных отношений, финансового управления и управления жилищной политики администрации муниципального образования город Новороссийск в сфере реализации вышеуказанной программы. По итогам проверки, прокурором города направлено представление в адрес главы Новороссийска.

***** На основании Закона Краснодарского края № 2662-КЗ от 12.02.2013 г. «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Министерством социального развития и семейной политики Краснодарского края муниципальному образованию г.Новороссийск выделена субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в размере 80 .029.700 рублей. Для реализации программы в полном объеме № требуется софинансирование из средств местного бюджета в сумме 11**

•
578

•
965 рублей.



*****2 сентября 2013 года управлением имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Новороссийск был проведен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договоров в целях последующего приобретения 72 жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилье. По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе победителем по лотам № 1004, 1005, 1006, 1007 признано общество с ограниченной ответственностью «ОБД-Инвест».**

*****13 сентября 2013 года между Управлением имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Новороссийск, выступающим в качестве заказчика, и ООО «ОБД-Инвест», выступающим в качестве застройщика, на основании Закона Краснодарского края от 3 июня 2009 года № 1748-КЗ «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Краснодарском крае», Закона Краснодарского края от 29 декабря 2008 года № 1654-КЗ «Об утверждении краевой целевой программы «Дети Кубани» на 2009-2013 годы», а также на основании протоколов рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 857-ОАЭ-А, № 858-ОАЭ-А, № 859-ОАЭ-А и № 860-ОАЭ-А от 30.08.2013 года, были заключены муниципальные контракты № 0118300013313000857-АК, № 0118300013313000858-АК, № 0118300013313000859-АК, № 0118300013313000860-АК на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений (квартир) лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам, имевшим соответствующий статус.**

*****В соответствии с условиями вышеуказанных муниципальных контрактов застройщик в лице ООО «ОБД-Инвест» в срок до 31.12.2013 года обязался завершить строительство в 14-этажном двухсекционном жилом доме литер «57» со встроенными офисными помещениями по адресу: ул.Анапское шоссе, 57/59 в Новороссийске и после государственной регистрации права собственности застройщика передать квартиры заказчику в лице Управления имущественных и земельных отношений администрации МО г.Новороссийск, а также обеспечить государственную регистрацию права заказчика на квартиры, а заказчик, в свою очередь, обязался уплатить обусловленную контрактами цену и принять квартиры.**

*****Пунктом 3.1 муниципальных контрактов и сметной документацией установлена их стоимость. Так, стоимость муниципального контракта № 0118300013313000857-АК составляет 30 285.000 рублей, муниципального контракта № 0118300013313000858-АК – 19 126.660 рублей, муниципального контракта № 0118300013313000859-АК – 24**

228

000 рублей, □ муниципального контракта □ 0118300013313000860-АК – 17

891

705 рублей (общая стоимость □ муниципальных контрактов □ составляет 91

531

365 рублей).

*****Согласно п.п.3.3-3.5 муниципальных контрактов их оплата □ производится по безналичному расчету за счет средств краевого бюджета, направленных в виде субвенций бюджетам муниципальных образований на основании □ Закона Краснодарского края от 29 декабря 2008 года □ 1654-КЗ «Об утверждении краевой целевой программы «Дети Кубани» на 2009-2013 годы» и муниципального бюджета на основании □ городской целевой программы «Социальная поддержка отдельных категорий населения города Новороссийска на 2013 год». Заказчик в течение 5 рабочих дней с момента передачи жилых помещений, подтвержденной актом приема-передачи, обязан перечислить денежные средства за приобретаемые жилые помещения на счет застройщика.**

*****Пунктом 2.7 муниципальных контрактов предусмотрено, что передача квартиры застройщиком заказчику производится в течение 5 дней по акту приема-передачи после завершения строительства и □ государственной регистрации права собственности на квартиру застройщиком, но не позже 24.12.2013 г.**

*****Согласно четырём актам приема-передачи от 30.12.2013 г. застройщик □ ООО «ОБД-Инвест» передал заказчику - управлению имущественных и земельных отношений администрации муниципального □ образования город в собственность жилые помещения (квартиры), находящиеся по адресу: г.Новороссийск, ул.Анапское шоссе, 53, корпус 2, а именно: по контракту □ 0118300013313000857-АК - 25 квартир общей площадью 901,2 кв. м; по контракту □ 0118300013313000858-АК - 14 квартир общей площадью 575,4 кв. □ м; по контракту □ □ 0118300013313000859-АК – 20 квартир общей площадью 721,9 кв. м, по контракту □ 0118300013313000860-АК – 13 квартир общей площадью 531,7 кв. м. □**

*****Проверкой установлено, что право собственности на вышеуказанные жилые помещения было зарегистрировано застройщиком ООО «ОБД-Инвест» 27.12.2013 года, в свою очередь, право собственности муниципального образования город Новороссийск на данное имущество было зарегистрировано 30.12.2013 года, то есть в день подписания актов приема-передачи квартир. Однако в нарушение условий муниципальных контрактов их оплата со стороны заказчика не произведена не в полном объеме.**

*****26.06.2013 г. на основании платежного документа № 605 Министерством социального развития и семейной политики Краснодарского края муниципальному образованию город Новороссийск в рамках реализации КЦП «Дети Кубани» из краевого бюджета в качестве субвенции были перечислены денежные средства в размере 80 029.700 рублей, из которых непосредственно с целью приобретения (строительства) жилья гражданам, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа выделено 79**

952

400 рублей.

Однако несмотря на то, что регистрация права собственности на все жилые помещения, передаваемые ООО «ОБД-Инвест» МО г.Новороссийск по вышеуказанным муниципальным контрактам, не произведена одновременно (30.12.2013 г.), расчет с застройщиком и, соответственно, расходование денежных средств, выделенных из краевого бюджета, были произведены не в полном объеме.

*****Так, согласно платежному поручению № 629 от 30.12.2013 г. из средств краевого бюджета, поступивших в качестве субвенций в администрацию муниципального образования город Новороссийск, произведена оплата 14 квартир по муниципальному контракту № 0118300013313000858-АК на сумму 19 126.660 рублей, что соответствует стоимости контракта. Кроме того, на основании платежного поручения № 630 от 30.12.2013 г. произведена частичная оплата муниципального контракта № 0118300013313000857-АК на сумму 10**

873

340 рублей, то есть задолженность по данному контракту составляет 19

411

660 рублей. Оплата муниципальных контрактов № 0118300013313000859-АК на сумму 24

228

000 рублей и № 0118300013313000860-АК № на сумму 17

891

705 рублей до настоящего времени не произведена.

*****Согласно полученной информации, оплата вышеуказанных контрактов не была произведена, поскольку № Управлением имущественных и земельных отношений не в полном объеме были представлены правоустанавливающие документы на жилые помещения, подлежащие оплате. Платежные поручения № 629 и № 630 на частичную оплату контрактов были подготовлены № в соответствии с имеющимися правоустанавливающими № документами на 22 квартиры 30.12.2013 года, однако поступили для оплаты в отдел казначейского контроля только 31.12.2013 года. Оплата остальных жилых помещений, переданных по муниципальным контрактам ООО «ОБД-Инвест», в 2013 году не производилась.**

*****В соответствии с п.п.2,3 ст.179 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. По каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.**

*****По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.**

*****Проверкой установлено, что городской целевой программой «Социальная**

поддержка отдельных категорий населения города Новороссийска на 2012-2014 годы», утвержденной постановлением главы администрации город Новороссийск № 6090 от 16.12.2011 года с изменениями, внесенными постановлениями № 3405 от 01.06.2012 года, № 919 от 18.02.2013 года, № было № предусмотрено выделение денежных средств из местного бюджета для обеспечения софинансирования расходов на приобретение жилых помещений в муниципальную собственность и предоставление по договору социального найма детям-сиротам в общем объеме 1

709

000 № рублей, в то время как стоимость муниципальных контрактов, заключенных с ООО «ОБД-Инвест» и № подлежащая оплате № из средств местного бюджета, составляет 11

578

965 рублей. Проверка показала, что до настоящего времени фактически оплата муниципальных контрактов, заключенных с ООО «ОБД-Инвест», за счет средств муниципального бюджета не производилась. Более того, вышеуказанной городской целевой программой в редакции постановления главы муниципального образования № 8878 от 09.12.2013 вообще не предусмотрено финансирование мероприятий по приобретению жилья для детей-сирот.

***Таким образом, в нарушение требований бюджетного законодательства администрацией муниципального образования город Новороссийск по итогам 2013 года не была проведена надлежащим образом оценка эффективности ее реализации, решение о необходимости № ее изменения в части объема финансирования расходов на приобретение жилых помещений в муниципальную собственность и предоставление по договору социального найма детям-сиротам до настоящего времени не принималось.

***В связи с ненадлежащим исполнением условий муниципальных контрактов у администрации муниципального № образования город Новороссийск образовалась задолженность № перед ООО «ОБД-Инвест» на общую сумму № 61 .531.365 рублей.

***В результате указанных обстоятельств неиспользованные в 2013 году остатки денежных средств в размере 49 .998.995,78 рублей в соответствии с Порядком взыскания неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих

целевое назначение, предоставленных из краевого бюджета, утвержденным Приказом департамента по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края от 20.01.2012 года № 9 подлежат возврату в краевой бюджет. Дальнейшее использование данных денежных средств возможно только после повторного получения субвенций из краевого бюджета на основании соответствующей заявки в установленные Порядком сроки.

*** Проверкой установлено, что заявка № 5 на возврат денежных средств в размере 49 .998.995,78 рублей направлена администрацией муниципального образования город Новороссийск только 27.01.2014 года. Таким образом, использование данных денежных средств и, соответственно, погашение задолженности по муниципальным контрактам с ООО «ОБД-Инвест» в течение длительного времени не представляется возможным.

*** Согласно п.1 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального района относятся, в том числе, формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района, контроль за исполнением данного бюджета.

*** В соответствии со ст.34 Бюджетного кодекса РФ при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

*** В ч.2 ст.72 Бюджетного кодекса РФ указано, что № государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, кроме случаев, установленных пунктом 3 данной статьи.

*** Согласно ч.9 ст.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (в ред. от 02.07.2013 г.) "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в случае просрочки исполнения заказчиком обязательства, предусмотренного контрактом, другая сторона вправе потребовать уплаты неустойки (штрафа, пеней). Неустойка (штраф,

пени) начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Размер такой неустойки (штрафа, пеней) устанавливается в размере одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки (штрафа, пеней) ставки рефинансирования Центрального банка России.

******* Таким образом, несвоевременное исполнение органами местного самоуправления в лице Управления имущественных и земельных отношений, финансового управления администрации МО г.Новороссийск обязательств по заключенным с ООО «ОБД-Инвест» муниципальным контрактам влечет увеличение суммы долга и расходных обязательств в рамках бюджета за счет принудительного взыскания неустойки, штрафа, пени, судебных расходов в случае обращения кредиторов в Арбитражный суд. Указанные нарушения, в свою очередь, приводят к возникновению у хозяйствующих субъектов дебиторской задолженности перед поставщиками по заключенным договорам, а также перед работниками по выплате заработной платы.

******* Проверкой также установлено, что 04.10.2013 г. управлением жилищной политики администрации муниципального образования г.Новороссийск в Министерство социального развития и семейной политики Краснодарского края (начальнику отдела по защите прав и интересов лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) направлены копии 72 личных дел детей-сирот, являющихся претендентами на получение жилых помещений в 2013 году, для проведения проверки.

******* По результатам изучения указанных дел в период с 20.12.2013 г. до настоящего времени в управление жилищной политики администрации муниципального образования г.Новороссийск из Министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края в электронном виде поступают запросы о предоставлении дополнительных документов к направленным ранее личным делам. В связи с указанными обстоятельствами списки претендентов на получение 72 жилых помещений до настоящего времени Министерством не утверждены.

******* Статьей 7 Закона Краснодарского края 03.06.2009 г. № 1748-КЗ «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае» установлен

порядок формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, относившихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

***** Пунктом 9 указанного Закона определен перечень документов прилагаемых к заявлению о включении в список лиц подлежащих обеспечению жилыми помещениями.**

***** Вышеуказанные факты свидетельствует о нарушении управлением жилищной политики администрации муниципального образования г.Новороссийск вышеуказанных требований Закона и ненадлежащей подготовке копий документов личных дел в отношении детей-сирот, являющихся претендентами на получение жилых помещений в 2013 году.**

***** На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор Новороссийска предложил:**

- 1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города, принять действенные меры к устранению отмеченных в нем нарушений закона.**
- 2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц управления имущественных и земельных отношений, финансового управления, управления жилищной политики администрации муниципального образования г.Новороссийск, виновных в допущенных нарушениях закона.**
- 3. О принятых мерах сообщить в прокуратуру города в установленный законом месячный срок.**

От редакции "Новороссийских известий". Грустно, очень грустно от всей этой информации. Потому что на этом примере мы наглядно видим, как работают отдельные руководители, чиновники горадминистрации и целые управления "белого дома". Мало того, что администрация Новороссийска свою долю софинансирования вообще не внесла - ни рубля, так еще из-за проблем "на ровном месте", а на самом деле - безответственности и нераспорядительности - не перечислило уже полученные краевые субвенции в адрес выполнивших все

обязательства строителей. В этом, похоже, нет никакого потайного смысла, а только молчаливое признание в собственном неумении нормально работать, быть профессионалами.



***** Мы уже писали, что руководитель управления имущественных и земельных отношений горадминистрации Мария Канкулова недавно стала "героем" аппаратки при главе Новороссийска Владимире Синяговском. УИЗО получило 166 исполнительных листов, проиграв разбирательства исков в судах различных инстанций и "заработав" для горадминистрации 1 миллион 360 тысяч рублей ШТРАФОВ. Теперь вот новые факты, подтверждающие, что Мария Мухарбековна элементарно не справляется с обязанностями руководителя.**

***** Но, подчеркнем, об увольнении "непотопляемой" начальницы речь почему-то не идет. Более того, ее вновь и вновь берут на работу после того, как она загадочным для нас, журналистов, образом исчезает из Новороссийска. Однажды уехала в Калужскую область, откуда по электронной почте к нам в редакцию пришел "воплъ": не знаем что делать, работать под ее руководством не можем, помогите, пожалуйста. Ну, чем тут можешь, когда ее, похоже, так ценят первые лица во власти? Вернулась и пошла на повышение! Такая незаменимая? Такая верная? Такая покладистая? Или что? Ведь насчет профессионализма-то большие сомнения, судя, хотя бы, уже по двум вышеприведенным фактам.**

***** А что сказать о руководителе городского управления жилищной политики**

Так работать нельзя! Жилье сиротам Кубани, или О том, как у администрации Новороссийска образ

Автор: Старший помощник прокурора г.Новороссийска И.П. ПОЛОВНИКОВА
31.01.2014 19:27

Ирине Уюткиной, если даже копии документов личных дел детей-сирот, являющихся претендентами на получение жилых помещений в 2013 году, в ее подразделении толком подготовить не могут...

*****Грустно, и точка!**