Автор: Текст: старший помощник прокурора г.Новороссийска И.П. ПОЛОВНИКОВА, заголовок: А.А. ЕМЕЛЬЯНЕНКО
02.12.2014 15:43

*****По заданию прокуратуры Краснодарского края прокуратурой г.Новороссийска была проведена проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции, бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок в территориальных подразделениях Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования РФ, Фонда обязательного медицинского страхования в г.Новороссийске. Со стороны администрации МО г.Новороссийск выявлены нарушения законодательства, требующие принятия мер прокурорского реагирования.**

*****При проведении проверки деятельности Управления Пенсионного фонда РФ в г.Новороссийске на предмет полноты и своевременности принимаемых ими мер, направленных на реализацию полномочий по взысканию недоимок в бюджет фонда, установлено, что указанные меры являются не достаточно эффективными.**

*****В соответствии со ст.18 Федерального закона от 24.07.2009 г. 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" (ФОМС) плательщики страховых взносов обязаны своевременно и в полном объеме уплачивать страховые взносы. В случае неуплаты или неполной уплаты страховых взносов в установленный срок производится взыскание недоимки по страховым взносам в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом. Взыскание недоимки по страховым взносам с организации или индивидуального предпринимателя производится в порядке, предусмотренном статьями 19 и 20 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, указанных в части 4 настоящей статьи.**

*****Анализ имеющейся недоимки в 2014 году по страховым взносам в Пенсионный фонд на территории г.Новороссийска свидетельствует о ее росте по сравнению с 2013 годом. В результате анализа задолженности бюджетных учреждений установлено, что по состоянию на 01.04.2014 г. имелась задолженность по уплате страховых взносов в ПФ и ФОМС у 155 муниципальных учреждений Новороссийска на общую сумму 191 .669.504,35 руб., из них у 64 (или 41%) имелась задолженность свыше 1 млн. рублей.**

*****Наиболее крупные должники – администрация МО г.Новороссийск (11.152.342,61**

Автор: Текст: старший помощник прокурора г.Новороссийска И.П. ПОЛОВНИКОВА, заголовок: А.А. ЕМЕЛЬЯНЕНКО
02.12.2014 15:43

руб.), МКУ «Управление строительства» (3
.
751
.
140 руб.), МКУ «Автохозяйство» (6
.
751
.
983 руб.), МБОУ ДОД "Дворец творчества детей и молодежи им.Н.И. Сипягина" (3
.
223
.
180,22 руб.), МУ «Администрация Новороссийского внутригородского района» (3
.
744
.
264 руб.), МБУ "Благоустройство и санитарная очистка города» (6
.
079
.
501,01 руб.), МБУ «Управление ценообразования» (2
.
745
.
021 руб.), МКУ «Территориальное управление по взаимодействию администрации города с населением» (5
.
220
.
602,18 руб.), МКУ «Управление гражданской защиты города» (3
.
086
.
145 руб.), МКУ «Централизованная бухгалтерия» Управления образования (5
.
406
.
566,08 руб.), МБУ "Центр озеленения и благоустройства" (6
.
738
.
707 руб.), МБУ «Централизованная библиотечная система» (3
.
095
.
958,76 руб.), МБУ «Дирекция по благоустройству Новороссийского

Автор: Текст: старший помощник прокурора г.Новороссийска И.П. ПОЛОВНИКОВА, заголовок: А.А. ЕМЕЛЬЯНЕНКО
02.12.2014 15:43

внутригородского района» (3
.
834
.
378,58 руб.), МКУ «Пожарная охрана города» (4
.
908
.
956,25 руб.), МБУ «Спецавтохозяйство администрации города» (6
.
894
.
294,67 руб.), МБОУ ДОД «Детская музыкальная школа №1» им.Данини (2
.
849
.
362 руб.), МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства города» (3
.
014
.
712,06 руб.), МБУ «Дирекция по благоустройству Восточного внутригородского района» (4
.
858
.
972,69 руб.), Управление имущественных и земельных отношений (12
.
179
.
223 руб.).
Из указанных учреждений в полном объеме по решению суда погашена задолженность только администрацией МО г.Новороссийск в сумме 11
.
152
.
342,61 руб.

*****Проверка показала, что задолженность муниципальных бюджетных учреждений является систематической и погашается в основном только по решениям Арбитражного суда. При этом несмотря на имеющиеся решения суда большая часть задолженности на момент проверки не погашена. Так, согласно представленным сведениям по состоянию на 25.08.2014 г. в результате принятых мер принудительного взыскания погашена задолженность муниципальных учреждений на общую сумму 17 .484.682,96 руб. (9,1%), остаток**

Автор: Текст: старший помощник прокурора г.Новороссийска И.П. ПОЛОВНИКОВА, заголовок: А.А. ЕМЕЛЬЯНЕНКО
02.12.2014 15:43

задолженности по состоянию на 25.08.2014 г. составляет 163
.
032
.
478,81 руб. (85%). Таким образом, за период с 1 апреля по 25 августа 2014 года задолженность муниципальных учреждений снизилась на 2
8
.
637
.
025,54 руб., или всего на 15%.

*****Таким образом, в результате принимаемых Управлением ПФР РФ в г.Новороссийске мер принудительного взыскания систематически погашается менее половины образовавшейся задолженности (а по крупным предприятиям-должникам – менее 10% за период 5 месяцев 2014 года).**

*****Для снижения просроченной задолженности и для предотвращения возникновения у страхователей необоснованной недоимки по двум видам социального страхования филиалом в 1 полугодии 2014 года было проведено 21 заседание комиссии по контролю за уплатой страховых взносов. В присутствии представителей страхователей-должников были рассмотрены причины возникновения задолженности и приняты решения для погашения просроченной задолженности и своевременной уплаты страховых взносов текущего квартала. Проводилась совместная работа с администрацией МО г.Новороссийск по контролю и своевременной уплате страховых взносов и пеней бюджетных муниципальных организаций. Были направлены списки о задолженности в ФБУ администрации города для своевременного выделения средств на погашение имеющейся задолженности, текущих платежей и пеней, списки организаций-должников в МКУ Централизованная бухгалтерия управления образования МО г.Новороссийск для своевременного погашения платежей за март-июнь 2014 года. Специалистами филиала осуществлялись выезды по адресам предпринимателей-должников страховых взносов с подготовленными квитанциями на уплату общей суммы задолженности с учетом недоимки и текущих платежей, а также выезды в адреса организаций-должников для выявления причин несвоевременной уплаты текущих платежей и решения вопроса уплаты страховых взносов в сроки, предусмотренные законодательством. Однако указанные меры не привели к полному погашению задолженности муниципальных учреждений и администрации МО г.Новороссийск.**

Автор: Текст: старший помощник прокурора г.Новороссийска И.П. ПОЛОВНИКОВА, заголовок: А.А. ЕМЕЛЬЯНЕНКО
02.12.2014 15:43

*****Кроме того, в ходе проверки, проведенной прокуратурой города на предприятиях, находящихся в стадии банкротства и имеющих задолженность по заработной плате, также были выявлены нарушения бюджетного законодательства, а также законодательства о банкротстве со стороны администрации МО г.Новороссийск.**

*****Так, проверкой деятельности ЗАО «Спецдорремстрой» было установлено, что размер текущей задолженности по заработной плате на момент проверки в сентябре 2014 года составлял 2 .368.149,87 руб. перед 65 работниками. Указанное предприятие находится в стадии конкурсного производства с 20.05.2014 г. Проверкой установлено, что у ЗАО «Спецдоремстрой» имеется непогашенная дебиторская задолженность в размере 20 млн. руб.**
Конкурсным управляющим С.А. Жариковым поданы исковые заявления о взыскании задолженности с 19 должников, в том числе в отношении администрации МО г.Новороссийск в размере 10 млн. руб. по заключенным и неоплаченным договорам о выполнении подрядных работ, сроки оплаты по которым на момент проверки истекли.
При этом общая кредиторская задолженность ЗАО «Спецдоремтсрой» составляет 16 млн. руб., из них перед ИФНС России – 4
.
407
.
066,87 руб., перед Пенсионным фондом России – 6
.
113
.
915,66 руб.

*****Проверкой деятельности МУП г.Новороссийска «ДЕЗ Приморского района» установлено, что сумма задолженности по заработной плате, включенная в реестр требований кредиторов, в настоящее время составляет 189 .387,73 руб. перед 13 работниками, текущая задолженность по заработной плате составляет 39**
.
744 руб. перед руководителем предприятия.

*****Определением Арбитражного суда Краснодарского края от 23.09.2013 г. удовлетворены требования конкурсного управляющего МУП г.Новороссийска «ДЕЗ Приморского района» А.А. Бурдиной о признании недействительными ничтожных сделок по изъятию у предприятия движимого имущества, применены последствия недействительности сделок в виде взыскания с МО г.Новороссийск за**

Автор: Текст: старший помощник прокурора г.Новороссийска И.П. ПОЛОВНИКОВА, заголовок: А.А. ЕМЕЛЬЯНЕНКО
02.12.2014 15:43

счет казны МО в пользу МУП г.Новороссийска «Дирекция единого заказчика Приморского района» денежных средств в размере 2 .868.428,04 руб. Исполнительный лист, выданный на основании указанного решения, поступил в финансовое управление администрации МО г.Новороссийск 10.06.2014 года.

*****Согласно п.1 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 г. 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального района относятся, в том числе, формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района, контроль за исполнением данного бюджета. В соответствии со ст.34 Бюджетного кодекса РФ при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств. В ч.2 ст.72 Бюджетного кодекса РФ указано, что государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, кроме случаев, установленных пунктом 3 данной статьи. Согласно ст.7 Закона РФ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации; неисполнение постановления суда влечет предусмотренную законом ответственность.**

*****В соответствии с п.п.5, 6 ст.242.2 Бюджетного кодекса РФ исполнение судебного акта производится в течение 3 месяцев со дня поступления исполнительного листа на исполнение за счет ассигнований, предусмотренных на эти цели законом (решением) о бюджете. При исполнении судебных актов в объемах, превышающих ассигнования, утвержденные законом (решением) о бюджете на эти цели, вносятся соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись.**

*****Таким образом, Бюджетным кодексом РФ предусмотрен механизм, обеспечивающий возможность принятия финансовым органом муниципального образования организационно-технических мер по перераспределению бюджетных средств, находящихся на казначейских счетах, таким образом, чтобы реализация права на судебную защиту не парализовала деятельность соответствующих муниципальных структур и не привела бы к нарушению обеспечиваемых их функционированием прав и свобод человека и гражданина.**

Автор: Текст: старший помощник прокурора г.Новороссийска И.П. ПОЛОВНИКОВА, заголовок: А.А. ЕМЕЛЬЯНЕНКО
02.12.2014 15:43

*****В нарушение указанных требований закона задолженность по договорам перед ЗАО «Спецдоремстрой» и по исполнительному листу перед МУП г.Новороссийска «ДЕЗ Приморского района» в полном объеме в установленный законом и договорами сроки не погашена.**

*****Согласно ч.9 ст.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в случае просрочки исполнения заказчиком обязательства, предусмотренного контрактом, другая сторона вправе потребовать уплату неустойки (штрафа, пеней). Неустойка (штраф, пени) начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Размер такой неустойки (штрафа, пеней) устанавливается в размере одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки (штрафа, пеней) ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.**

*****Таким образом, несвоевременное исполнение органами местного самоуправления по заключенным муниципальным контрактам и договорам влечет увеличение суммы долга и расходных обязательств в рамках бюджета за счет принудительного взыскания неустойки, штрафа, пени, судебных расходов в случае обращения кредиторов в Арбитражный суд. Указанные нарушения, в свою очередь, приводят к возникновению у хозяйствующих субъектов дебиторской задолженности перед поставщиками по заключенным договорам, а также перед работниками по выплате заработной платы, создают препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.**

*****Кроме того, со стороны администрации МО г.Новороссийск допущены нарушения законодательства о банкротстве, выразившиеся в воспрепятствовании деятельности конкурсного управляющего МУП г.Новороссийска «ДЕЗ Приморского района».**

*****В соответствии со ст.20.3 Федерального закона от 26.10.2002 г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» конкурсный управляющий в деле о банкротстве имеет право запрашивать необходимые сведения о должнике, принадлежащем ему имуществе, в том числе об имущественных правах, и об обязательствах должника у**

Автор: Текст: старший помощник прокурора г.Новороссийска И.П. ПОЛОВНИКОВА, заголовок: А.А. ЕМЕЛЬЯНЕНКО
02.12.2014 15:43

физических лиц, юридических лиц, государственных органов и органов местного самоуправления.

*****В целях выполнения установленной ст.129 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» обязанности по выявлению и инвентаризации имущества должника конкурсный управляющий МУП г.Новороссийска «ДЕЗ Приморского района» А.А. Бурдина 06.10.2012 г. направила письменный запрос учредителю предприятия - МУ «Управление имущественных и земельных отношений» администрации МО г.Новороссийск о предоставлении сведений о местонахождении транспортных средств, принадлежащих должнику, возможности проведения собрания кредиторов по месту нахождения учредителя должника, а также о предоставлении документов, касающихся деятельности должника, печатей, штампов, что подтверждается квитанциями почтовых отправления 38299, 38301 от 06.10.2012 г.).**

*****Однако до настоящего времени сведения о местонахождении транспортных средств, зарегистрированных за МУП г.Новороссийска «ДЕЗ Приморского района» (ВАЗ-21053, ГАЗ-330232, ВАЗ-21074) в адрес конкурсного управляющего МУП гНовороссйиска «ДЕЗ Приморского района» не поступили, документы, печати, штампы, касающиеся деятельности должника в полном объеме не переданы, в связи с чем указанное имущество не включено в конкурсную массу и не реализовано. Указанные факты свидетельствуют о воспрепятствовании деятельности конкурсного управляющего и затягиванию со стороны МУ «Управление имущественных и земельных отношений» администрации МО г.Новороссийск процедуры конкурсного производства.**

*****Также прокуратурой города в ходе проверки соблюдения земельного, налогового, бюджетного законодательства, а также законодательства о государственной регистрации в деятельности администрации МО г.Новороссийск при формировании земельных участков под многоквартирными жилыми домами, регистрации права общей долевой собственности граждан на них, определении долей в праве, в также последующем начислении земельного налога установлено, что в нарушение требований п.9.2 ст.85 Налогового кодекса РФ администрацией МО г.Новороссийск не выполняются обязательства по ежегодному предоставлению в срок до 1 февраля сведений о земельных участках, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со ст.389 Налогового кодекса РФ, выделенных (предоставленных) на основании актов органов местного самоуправления, принятых до дня вступления в силу Федерального закона от 21.07.1997 года 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», в случае, если указанные сведения ранее в налоговые**

Автор: Текст: старший помощник прокурора г.Новороссийска И.П. ПОЛОВНИКОВА, заголовок: А.А. ЕМЕЛЬЯНЕНКО
02.12.2014 15:43

органы не предоставлялись. Установлено, что администрацией МО г.Новороссийск данные обязательства не исполнялись с момента введения в действие указанных требований закона.

*****В соответствии с п.11 ст.85 Налогового кодекса РФ органы, указанные в пунктах 3, 4, 8, 9.1 и 9.2 настоящей статьи (в том числе органы местного самоуправления), представляют соответствующие сведения в налоговые органы в электронной форме. Порядок представления сведений в налоговые органы в электронной форме определяется соглашением взаимодействующих сторон. Проверкой установлено, что установленный законом и соглашением порядок взаимодействия налоговых органов с органами местного самоуправления со стороны администрации МО г.Новороссийск не соблюдается, поскольку необходимые сведения в отношении земельных участков в ИФНС по г.Новороссийску в электронном виде не поступают.**

*****Таким образом, со стороны должностных лиц администрации МО г.Новороссийск, ее структурных подразделений допущены существенные нарушения требований законодательства об обязательном социальном страховании, бюджетного, налогового законодательства, законодательства о банкротстве.**

*****О том, какие меры приняты по вопросу о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц МУ «Управление имущественных и земельных отношений», финансового управления администрации МО г.Новороссийск, виновных в допущенных нарушениях закона, будет сообщено отдельно.**